Zał. do uchwały nr 6591 /2026
Zarządu Województwa Opolskiego
z dnia 22 października 2026 r.

Uzasadnienie stanowiska Zarządu Województwa Opolskiego

W ramach prowadzonego procesu opiniowania do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego wpłynęło pismo Zarządu Regionu NSZZ „Solidarność" Śląska Opolskiego z dnia 16 października 2026 r., zawierające negatywną opinię wobec przedmiotowego projektu uchwały. Mając na uwadze, że zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych uprawnienie do opiniowania projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych przysługuje reprezentatywnym organizacjom związkowym, podjęto działania zmierzające do potwierdzenia charakteru przedstawionego stanowiska. Zgodnie z uzyskanymi informacjami opinia przekazana przez Zarząd Regionu NSZZ „Solidarność" Śląska Opolskiego została potwierdzona jako stanowisko wyrażone w imieniu właściwych władz reprezentatywnej organizacji związkowej NSZZ „Solidarność".

W związku z powyższym przedmiotową opinię przyjęto do rozpatrzenia jako stanowisko reprezentatywnej organizacji związkowej, przedstawione w ramach procedury opiniowania projektu uchwały.

W przedłożonym stanowisku organizacja związkowa zgłosiła zastrzeżenia dotyczące w szczególności zasadności planowanego połączenia, sytuacji ekonomiczno-finansowej podmiotów leczniczych, przewidywanych kosztów i skutków konsolidacji, potencjalnych korzyści organizacyjnych i medycznych, warunków zatrudnienia pracowników, zasad gospodarowania majątkiem, wymogów formalnoprawnych związanych z połączeniem, a także zakresu przedstawionej dokumentacji i sposobu prowadzenia konsultacji.

Zarząd Województwa Opolskiego dokonał analizy przedstawionego stanowiska, odnosząc się do zgłoszonych zastrzeżeń w kontekście przedmiotu opiniowanego projektu uchwały oraz aktualnego etapu przygotowania procesu połączenia podmiotów leczniczych.

Należy podkreślić, że przedmiotem opiniowanego projektu uchwały jest wyrażenie przez Sejmik Województwa Opolskiego zgody na połączenie wskazanych podmiotów leczniczych. Podjęcie uchwały stanowi istotny etap formalny procesu konsolidacji, nie jest jednak równoznaczne z zakończeniem wszystkich czynności organizacyjnych, finansowych, prawnych i kadrowych związanych z planowanym połączeniem. Szczegółowe warunki realizacji przedsięwzięcia będą wymagały dalszych uzgodnień pomiędzy podmiotami tworzącymi, z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Odnosząc się do zastrzeżeń dotyczących zasadności planowanego połączenia, Zarząd Województwa Opolskiego wskazuje, że proponowany kierunek zmian wynika z dążenia do wzmocnienia potencjału organizacyjnego i medycznego podmiotów leczniczych oraz stworzenia warunków sprzyjających dalszemu rozwojowi specjalistycznych świadczeń zdrowotnych.

Planowana konsolidacja jest rozpatrywana jako możliwość stworzenia silnego ośrodka uniwersyteckiego, efektywniejsze wykorzystanie istniejącego potencjału oraz stworzenie możliwości dalszego rozwoju działalności leczniczej. Jednocześnie należy podkreślić, że celem podejmowanych działań nie jest ograniczenie dostępności świadczeń zdrowotnych, lecz zapewnienie warunków do ich dalszego rozwoju,

z uwzględnieniem potrzeb zdrowotnych mieszkańców województwa opolskiego. W tym kontekście należy wskazać, że model oparty na współpracy niezależnych jednostek może nie zapewnić osiągnięcia zakładanych celów w takim zakresie, w jakim możliwe byłoby to w ramach planowanej konsolidacji.

W ocenie Zarządu przedstawione przez organizację związkową wątpliwości dotyczące zasadności przyjętego kierunku zmian nie stanowią podstawy do odstąpienia od dalszego procedowania projektu uchwały.

W odniesieniu do zastrzeżeń dotyczących sytuacji ekonomiczno-finansowej podmiotów leczniczych oraz przewidywanych kosztów połączenia Zarząd Województwa Opolskiego podkreśla, że ocena skutków finansowych stanowi istotny element przygotowania i realizacji procesu konsolidacji. Przedstawione przez organizację związkową informacje dotyczące wyników finansowych oraz prognoz działalności Uniwersyteckiego Szpitala Klinicznego w Opolu wskazują na potrzebę uwzględnienia sytuacji ekonomicznej obu podmiotów przy określaniu szczegółowych warunków połączenia. Zagadnienia te powinny być rozpatrywane z uwzględnieniem przewidywanych skutków ekonomicznych, kosztów organizacyjnych, zobowiązań oraz potencjalnych ryzyk finansowych związanych z realizacją przedsięwzięcia. Niemniej wskazać należy, że prognozy finansowe to jedynie matematyczny model, który nie może stanowić podstawy decyzji w tak dynamicznym sektorze jak ochrona zdrowia. W obliczu stale zmieniających się wycen procedur, presji płacowej i reform strukturalnych, żadna symulacja nie przewidzi precyzyjnie przyszłości. Brak jest uzasadnienia uzależniania kluczowych decyzji rozwojowych, takich jak konsolidacja szpitali od prognoz finansowych. Zarządzanie medycyną wymaga elastyczności i patrzenia na strategiczny cel.

Jednocześnie należy wskazać, że wyrażenie zgody na połączenie nie przesądza o przyjęciu konkretnych rozwiązań finansowych. Szczegółowe zasady dotyczące finansowych aspektów konsolidacji będą wymagały odpowiednich uzgodnień pomiędzy podmiotami tworzącymi, w szczególności na etapie przygotowania porozumienia określającego warunki połączenia.

Zgłoszone w tym zakresie zastrzeżenia wskazują na obszary wymagające szczególnej uwagi, nie przesądzają jednak o braku zasadności planowanego przedsięwzięcia.

Odnosząc się do opinii dotyczącej przewidywanych kosztów połączenia, w tym potencjalnych konsekwencji finansowych związanych ze zmianą podmiotu tworzącego, realizacją przedsięwzięć inwestycyjnych oraz integracją systemów informatycznych, Zarząd Województwa Opolskiego wskazuje, że zagadnienia te wymagają uwzględnienia przy opracowywaniu szczegółowych rozwiązań organizacyjnych i finansowych przez ww. podmioty lecznicze. Jednocześnie należy podkreślić, że przedstawione w opinii szacunki dotyczące potencjalnych strat finansowych nie znajdują obecnie dostatecznego uzasadnienia w ustalonym stanie faktycznym. W szczególności należy zauważyć, że konkurs Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w ramach którego Kliniczne Centrum Ginekologii, Położnictwai Neonatologii w Opolu mogłoby ubiegać się o dofinansowanie planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych, nie został dotychczas ogłoszony. Tym samym Centrum nie posiada gwarancji uzyskania przedmiotowego dofinansowania, wobec czego ewentualnego braku możliwości jego pozyskania nie można na obecnym etapie utożsamiać z rzeczywistą stratą finansową wynikającą z planowanego połączenia.

Odnosząc się natomiast do kwestii zachowania trwałości realizowanych projektów, należy wskazać, że zagadnienie to było przedmiotem analiz prowadzonych przez zespół złożony z przedstawicieli obu podmiotów leczniczych. W toku prowadzonych prac zidentyfikowano potencjalne ryzyka związane z zachowaniem trwałości niektórych przedsięwzięć, w szczególności projektów finansowanych ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO), obejmujących m.in. rozwój usług cyfrowych. Zarząd Województwa Opolskiego dostrzega znaczenie wskazanych zagadnień i podkreśla konieczność ich szczegółowego przeanalizowania oraz wypracowania odpowiednich rozwiązań zapewniających zachowanie wymaganych warunków realizacji i trwałości projektów przed przeprowadzeniem planowanego połączenia. Jednocześnie należy podkreślić, że samo występowanie potencjalnych kosztów oraz ryzyk finansowych i organizacyjnych nie przesądza o niecelowości planowanej konsolidacji, lecz wskazuje na konieczność ich właściwego rozpoznania, oceny oraz określenia działań służących ich ograniczeniu.

W odniesieniu do zastrzeżeń dotyczących warunków zatrudnienia pracowników, w szczególności zachowania dotychczasowych warunków pracy i płacy oraz przewidywanych zmian organizacyjnych, Zarząd Województwa Opolskiego podkreśla, że kwestie pracownicze stanowią jeden z istotnych obszarów planowanego procesu konsolidacji. Podejmowane działania będą prowadzone z poszanowaniem praw pracowników oraz z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa pracy, w tym regulacji dotyczących skutków przejścia zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę, o ile znajdą zastosowanie do przyjętego sposobu połączenia.

Szczegółowe rozwiązania kadrowe i organizacyjne, w tym kwestie dotyczące struktury zatrudnienia, warunków pracy i wynagradzania oraz zachowania dotychczasowych uprawnień pracowniczych, będą wymagały dalszych uzgodnień, z uwzględnieniem specyfiki funkcjonowania obu podmiotów leczniczych – stosownie do obowiązujących przepisów prawa pracy, ustawy o związkach zawodowych oraz zapisów porozumienia pomiędzy organami tworzącymi.

Zarząd Województwa Opolskiego podkreśla jednocześnie znaczenie dialogu z przedstawicielami pracowników oraz konieczność uwzględniania społecznych skutków planowanych zmian. Zgłoszone w tym zakresie uwagi będą stanowiły istotny element dalszych prac nad określeniem warunków połączenia.

Odnosząc się do zastrzeżeń dotyczących majątku Klinicznego Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu, w tym sposobu jego wykorzystania oraz zasad ewentualnego przekazania nieruchomości, Zarząd Województwa Opolskiego wskazuje, że zagadnienia majątkowe wymagają odpowiednich ustaleń pomiędzy podmiotami tworzącymi, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Szczegółowe rozwiązania dotyczące gospodarowania majątkiem, jego przeznaczenia oraz zasad korzystania z poszczególnych składników majątkowych będą zawarte w uzgodnionym porozumieniu pomiędzy podmiotami tworzącymi, o którym mowa w art. 66 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 ustawy o działalności leczniczej. Porozumienie to musi określać zasadnicze warunki połączenia, w szczególności przejęcie mienia, zasady odpowiedzialności za zobowiązania oraz kwestie związane z dalszym udzielaniem świadczeń i sytuacją pracowników.

W zakresie uwag dotyczących warunków formalnoprawnych realizacji procesu konsolidacji, w tym konieczności uzyskania wymaganych zgód, stanowisk właściwych instytucji, akredytacji oraz zezwoleń,

Zarząd Województwa Opolskiego wskazuje, że planowane działania będą prowadzone z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa oraz wymogów dotyczących funkcjonowania podmiotów leczniczych.

Jednocześnie należy podkreślić, że proces konsolidacji wymaga uwzględnienia stanowisk właściwych organów, w tym Rady Uniwersytetu Opolskiego, która wskazała na potrzebę dalszych analiz, dialogu z zainteresowanymi środowiskami oraz odpowiedniego przygotowania docelowych rozwiązań organizacyjnych i prawnych. Zagadnienia te stanowią istotny element dalszych prac i wymagają odpowiedniego rozstrzygnięcia przed zawarciem porozumienia dotyczącego połączenia podmiotów leczniczych, nie stanowiąc jednak przeszkody do podejmowania na obecnym etapie działań zmierzających do realizacji planowanej konsolidacji.

Istotnym aspektem dalszych prac będzie również zapewnienie ciągłości udzielania świadczeń zdrowotnych, zachowania wymaganych uprawnień oraz spełnienia warunków formalnych i organizacyjnych wynikających ze specyfiki działalności leczniczej. W ocenie Zarządu konieczność przeprowadzenia wymaganych czynności formalnoprawnych stanowi element właściwego przygotowania przedsięwzięcia i nie uzasadnia sama w sobie odstąpienia od procedowania projektu uchwały.

Odnosząc się do opinii dotyczącej przewidywanych korzyści wynikających z konsolidacji, w szczególności rozwoju świadczeń pediatrycznych oraz organizacji opieki nad dziećmi i noworodkami, Zarząd Województwa Opolskiego wskazuje, że proponowany kierunek zmian ma na celu stworzenie warunków sprzyjających dalszemu rozwojowi specjalistycznej opieki zdrowotnej w regionie.

Planowane działania należy rozpatrywać w kontekście regionalnych potrzeb zdrowotnych oraz przedsięwzięć ukierunkowanych na rozwój potencjału medycznego Uniwersyteckiego Szpitala Klinicznego w Opolu, w tym planowanego utworzenia Centrum Pediatrii.

Jednocześnie istotnym założeniem procesu konsolidacji pozostaje zachowanie ciągłości i dostępności świadczeń zdrowotnych realizowanych dotychczas przez Kliniczne Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu, z uwzględnieniem specyfiki opieki nad kobietą, matką i dzieckiem.

Realizacja poszczególnych przedsięwzięć inwestycyjnych i organizacyjnych będzie uzależniona od spełnienia odpowiednich wymogów formalnych, organizacyjnych i finansowych. Zgłoszone przez organizację związkową wątpliwości dotyczące przewidywanych efektów połączenia nie przesądzają zatem o braku zasadności proponowanego kierunku zmian.

W odniesieniu do uwag dotyczących szerszego zakresu planowanych zmian organizacyjnych, w tym możliwości objęcia procesem konsolidacji kolejnych podmiotów leczniczych, Zarząd Województwa Opolskiego wskazuje, że przedmiotem opiniowanego projektu uchwały jest wyłącznie wyrażenie zgody na połączenie Klinicznego Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu z Uniwersyteckim Szpitalem Klinicznym w Opolu.

Kwestie dotyczące ewentualnych dalszych kierunków zmian w organizacji systemu ochrony zdrowia wykraczają poza bezpośredni zakres przedmiotowego projektu uchwały i nie stanowią przedmiotu rozstrzygnięcia podejmowanego w ramach obecnie prowadzonej procedury.

Odnosząc się do postulatów dotyczących uzupełnienia dokumentacji oraz przeprowadzenia dodatkowych analiz i uzgodnień, Zarząd Województwa Opolskiego podkreśla, że przygotowanie i realizacja procesu konsolidacji wymagają uwzględnienia szeregu zagadnień organizacyjnych, ekonomicznych, prawnych i pracowniczych.

Przedstawione postulaty odnoszą się do istotnych obszarów planowanego przedsięwzięcia, które powinny zostać odpowiednio rozpoznane i uwzględnione przy określaniu szczegółowych warunków połączenia. Nie wszystkie kwestie związane z realizacją konsolidacji wymagają jednak ostatecznego rozstrzygnięcia na etapie opiniowania projektu uchwały Sejmiku w sprawie wyrażenia zgody na połączenie podmiotów leczniczych.

Jednocześnie szczegółowe rozwiązania w zakresie organizacji i funkcjonowania połączonego podmiotu będą określane stosownie do charakteru podejmowanych działań, obowiązujących regulacji prawnych oraz kompetencji właściwych organów.

W zakresie uwag dotyczących prowadzenia konsultacji z przedstawicielami pracowników Zarząd Województwa Opolskiego wskazuje, że dialog z organizacjami związkowymi stanowi istotny element procesu przygotowania planowanych zmian. Skierowanie projektu uchwały do zaopiniowania umożliwiło organizacjom związkowym przedstawienie stanowisk i zgłoszenie uwag przed podjęciem rozstrzygnięcia przez Sejmik Województwa Opolskiego.

Mając na uwadze przedmiot opiniowanego projektu uchwały, zakładane cele połączenia oraz możliwość doprecyzowania szczegółowych warunków jego realizacji na kolejnych etapach procesu, Zarząd Województwa Opolskiego nie podziela stanowiska organizacji związkowej w zakresie zasadności odstąpienia od przyjętego kierunku działań.

W ocenie Zarządu Województwa Opolskiego przedstawione zastrzeżenia nie stanowią podstawy do odstąpienia od dalszego procedowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie wyrażenia zgody na połączenie Klinicznego Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu z Uniwersyteckim Szpitalem Klinicznym w Opolu.

Wobec powyższego, mając na uwadze przedstawione argumenty oraz obecny etap procedowania planowanej konsolidacji, Zarząd Województwa Opolskiego nie znajduje wystarczających przesłanek do uwzględnienia wniosków zawartych w przedmiotowej opinii tj.:

1. Przedstawione w opinii okoliczności nie stanowią wystarczającej przesłanki do wstrzymania dalszego procedowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie wyrażenia zgody na połączenie podmiotów leczniczych.
2. W obliczu stale zmieniających się wycen procedur, presji płacowej i reform strukturalnych, żadna symulacja nie przewidzi precyzyjnie przyszłości. Brak jest uzasadnienia uzależniania kluczowych decyzji rozwojowych, takich jak konsolidacja szpitali od prognoz finansowych. Zarządzanie obszarem ochrony zdrowia wymaga elastyczności i patrzenia na strategiczny cel.
3. Brak jest możliwości określenia wartości ewentualnych utraconych w przyszłości dofinansowań. Należy jednak podkreślić, że przewidywane korzyści wynikające z konsolidacji, w szczególności w zakresie poprawy dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych oraz zapewnienia dalszego rozwoju opieki zdrowotnej w regionie, nie zawsze mają charakter wymierny finansowo. Tym samym ocena

zasadności planowanego przedsięwzięcia nie powinna ograniczać się wyłącznie do aspektów ekonomicznych, lecz uwzględniać przede wszystkim jego nadrzędny cel, jakim jest zabezpieczenie potrzeb zdrowotnych mieszkańców województwa opolskiego.

4. Na obecnym etapie procedowania projektu uchwały nie zachodzi konieczność dołączania wskazanych dokumentów, z uwagi na charakter i zakres podejmowanego rozstrzygnięcia.
5. Postulat uzupełnienia § 3 projektu uchwały nie znajduje uzasadnienia, gdyż szczegółowe warunki planowanego połączenia zostaną określone w porozumieniu zawartym pomiędzy Województwem Opolskim a Uniwersytetem Opolskim, zgodnie z art. 66 ust. 2 pkt 2 ustawy o działalności leczniczej. Jednocześnie w uzasadnieniu do projektu uchwały zawarta została informacja dotycząca podstawy prawnej zawarcia porozumienia oraz jego przewidywanego zakresu, obejmującego m.in. kwestie organizacyjne, majątkowe, finansowe i pracownicze, a także rozwiązania służące zachowaniu ciągłości udzielania świadczeń zdrowotnych Klinicznego Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii
   w Opolu. Szczegółowe rozwiązania w tym zakresie będą przedmiotem dalszych uzgodnień pomiędzy podmiotami tworzącymi.
6. Postulat dotyczący usunięcia z § 5 ust. 2 projektu uchwały sztywnej daty wejścia uchwały w życie, tj. 17 listopada 2026 r., nie znajduje uzasadnienia. Termin ten został wskazany przez Zarząd Województwa Opolskiego z uwagi na harmonogram prac związanych z procesem konsolidacji wskazanych podmiotów leczniczych. Data ta uwzględnia 14-dniowy okres vacatio legis, liczony od dnia ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.
7. Zarząd Województwa Opolskiego pozostaje otwarty na dialog ze wszystkimi zainteresowanymi środowiskami, w szczególności z personelem Klinicznego Centrum Ginekologii, Położnictwa i Neonatologii w Opolu oraz przedstawicielami organizacji związkowych i społecznych. W toku prowadzonych prac odbywają się spotkania i konsultacje umożliwiające przedstawienie stanowisk, uwag oraz zgłaszanych wątpliwości dotyczących planowanego połączenia.

Jednocześnie informuję, że wszelkie kwestie poruszone w zał. nr 1 do opinii – zestawienie szczegółowych uwag do projektu uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie wyrażenia zgody na połączenie KCGPiN z USK, zostały przeanalizowane przez Zarząd Województwa Opolskiego. Stanowisko Zarządu w odniesieniu do zgłoszonych uwag zostało przedstawione w powyższej części uzasadnienia.

Mając powyższe na uwadze, Zarząd Województwa Opolskiego postanawia odrzucić w całości stanowisko Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” z dnia 16 października 2026 r.