

**Załącznik  
do Uchwały Nr 3920/2025  
Zarządu Województwa Opolskiego  
z dnia 14 października 2025 r.**

**Opinia**

Po analizie zapisów przedłożonego do zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r.* (Projekt) Zarząd Województwa Opolskiego stwierdza, że dokument spełnia wymogi art. 10e ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), tj. określa model struktury funkcjonalno-przestrzennej (Rozdz. 3, str. 80-95) oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej (Rozdz. 4, str. 96-105), a także wykazuje spójność ze *Strategią Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030* (Strategia Opolskie 2030).

Autorzy Projektu przywołują cele strategiczne, operacyjne i kierunki działań Strategii Opolskie 2030 (str. 9-11) oraz deklarują spójność obydwu dokumentów poprzez wskazanie działań mających realizować strategię regionalną (str. 11).

Zapisy Projektu uwzględniają także Obszary Strategicznej Interwencji określone w Strategii Opolskie 2030, wskazując na przynależność miasta do OSI Subregion Kędzierzyńsko-Strzeleckiego (str. 94 i 103).

Biorąc pod uwagę powyższe proponuje się następujące korekty/uzupełnienia w treści Projektu:

- **Str. 9 Rozdział Uwarunkowania programowe** – pełna nazwa obowiązującej strategii regionalnej to Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030, w skrócie: Strategia Opolskie 2030 (bez cudzysłowów). Przy podawaniu tytułu zaleca się stosowanie pełnej nazwy lub skrótu, podobnie jest w przypadku nazw celów strategicznych – zaleca się podawanie całych nazw i niestosowanie cudzysłowów np. Cel strategiczny 1: Człowiek i relacje – Mieszkańcy gotowi na wyzwania i tworzący otwartą wspólnotę.

Ponadto przekazujemy niżej wymienione sugestie:

- **Str. 4 Wstęp** – proponuje się przeformułowanie zdania: *„Diagnoza jest punktem wyjścia do konstruowania kierunków działań, a następnie celów strategicznych i działań”*, gdyż to kierunki działań stanowią uszczegółowienie i operacjonalizację założonych wcześniej celów strategicznych. Podobnego uporządkowanie wymaga zdanie: *„Określone zostały następujące elementy: misja i wizja rozwoju, cele strategiczne i operacyjne oraz sposób realizacji i finansowania Strategii, ze wskazaniem podmiotów zaangażowanych w jej wdrażanie. Ponadto przedstawiono kierunki działań, które pozwolą osiągnąć zakładane długookresowe cele strategiczne.”* np. w następujący sposób: *„Określone zostały następujące elementy: misja i wizja rozwoju, cele strategiczne i operacyjne, a także kierunki działań, których realizacja pozwoli osiągnąć założone cele. Ponadto określono sposób realizacji i finansowania Strategii, ze wskazaniem podmiotów zaangażowanych w jej wdrażanie.”*
- **Str. 29 Rozdział 1.2 Analiza SWOT** – proponuje się ponowną analizę czynników zidentyfikowanych w szansach i zagrożeniach i dopracowanie ich w ten sposób, aby wszystkie określały okoliczności i uwarunkowania zewnętrzne, czyli niezależne od działań podejmowanych przez miasto. Mylna identyfikacja dotyczy w szansach m.in. czynników: *„kompleksowe działania na obszarze rewitalizacji”*. *„wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców”* czy *„możliwość pozyskania funduszy zewnętrznych”*, a w zagrożeniach np. *„wyludnienie centralnych dzielnic i wzrost liczby pustostanów”* czy *„ograniczona atrakcyjność osiedleńcza i jakość życia dla młodych rodzin”*.

- **Str. 39 Rozdział 2. Cele strategiczne rozwoju (...) w sformułowanej misji pojawia się stwierdzenie:** „*Naszą misją jest zbudowanie pozytywnego wizerunku miasta jako ośrodka ponadlokalnego (...)*”. Miasto w systemie osadniczym województwa opolskiego pełni funkcję ośrodka subregionalnego, dlatego proponuje się korektę ww. zapisu, zwłaszcza, że w Projekcie ten fakt wybrzmiewa w nazwie celu operacyjnego 1.1. Silny ośrodek subregionalny.
- **Str. 94 Rozdział 3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta - Obszar Strategicznej Interwencji** – zdanie brzmiące: „*W Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 wskazano obszary strategicznej interwencji, które obejmują swoim zasięgiem Kędzierzyn-Koźle. Miasto zostało zaklasyfikowane jako OSI Subregion Kędzierzyńsko-Strzelecki.*” – proponuje się zastąpić: „*W Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 wskazano obszar strategicznej interwencji, który swoim zasięgiem obejmuje miasto Kędzierzyn-Koźle - jest to OSI Subregion Kędzierzyńsko-Strzelecki.*”

Niezależnie od powyższego zapisu szersze informacje na temat OSI w Projekcie pojawiają się także na **str. 105 w Rozdz. 5. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań**. Zaleca się rozważyć skupienie tych zagadnień w jednym miejscu, a także uzupełnić rozdział poświęcony modelowi funkcjonalno-przestrzennemu miasta o informacje na temat pięciu wyznaczonych OSI miejskich.

Dodatkowo zapisy dot. OSI na str. 105 warto uzupełnić o przypis odwołujący się do Strategii Opolskie 2030.

- **Str. 114 Tabela 11. Ocena aktualności lokalnych planów i polityk rozwoju Kędzierzyna-Koźla** – konieczna korekta zapisu w tabeli. Jest „nie aktualny” powinno być: „nieaktualny”.
- **Str. 116 Rozdział 7. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych** – we wskazanych zapisach brak informacji o przeprowadzonej ewaluacji ex-ante, która jest elementem obligatoryjnym procesu strategicznego, wynikającym z art. 10a ust. 2 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
- W treści Projektu nie znaleziono odniesień do dokumentu pt. *Audyt krajobrazowy województwa opolskiego*. Audyt krajobrazowy województwa opolskiego został przyjęty uchwałą nr XIV/158/2025 Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 25 marca 2025 r. Dokument został sporządzony w formie cyfrowej i zamieszczony pod adresem <https://bip.opolskie.pl/2024/07/audyt-krajobrazowy-wojewodztwa-opolskiego/>. Uchwalony dokument wskazuje na obszarze miasta Kędzierzyn-Koźle następujące krajobrazy priorytetowe: Sławięcice (kod: **16-318.59-22**); Lasy w okolicy Sławięcic (kod: **16-341.16-07**); Odra od granicy z woj. śląskim do Malni (kod: **16-318.59-03**). Granice powyższych krajobrazów zilustrowane są w części graficznej *Audyty krajobrazowego*, natomiast rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony zawarte są w kartach rekomendacji i wniosków, znajdujących się w części opisowej i tabelarycznej dokumentu (materiały dostępne pod wyżej wskazanym adresem). Choć nie ma obowiązku prawnego, by strategia rozwoju lokalnego implementowała wyniki Audytu krajobrazowego województwa, zaleca się uwzględnienie zapisów powyższego dokumentu regionalnego.