

UCHWAŁA Nr / /2024
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 566), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Opolskiego, po rozpatrzeniu skargi na Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w tejże sprawie, uznaje skargę za nieuzasadnioną.

§ 2

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, o którym mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik
do projektu uchwały Nr / /2024
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 2024 r.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczące wyników postępowania wyjaśniającego w sprawie zbadania skargi na Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu.

Skarga w przedmiotowej sprawie dotyczy realizowanej przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu inwestycji pn.: „Budowa ścieżki rowerowej wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 411 na odcinku Nysa - Podkamień” z dnia 19 lipca 2024 r.

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 566) skarga została skierowana do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa Opolskiego, w celu zbadania jej zasadności i przedstawienia wyników postępowania wyjaśniającego Sejmikowi. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się do Zarządu Województwa Opolskiego o ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze. Komisja zbadała skargę na posiedzeniu w dniu 30 sierpnia 2024 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego na posiedzeniu w dniu 30 sierpnia 2024 r. po przeprowadzonej analizie:

a) zgłoszonych w skardze zarzutów,

b) właściwych w sprawie przepisów prawa tj.:

- ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 572),

- ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 566),

- ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 311),

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 54),

- ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tj. Dz.U. z 2023 r., poz. 1336 ze zm.),

oraz po zapoznaniu się z:

d) stanowiskiem Zarządu Województwa Opolskiego przekazanym przy piśmie z dnia 20 sierpnia 2024 r. oraz po wysłuchaniu wyjaśnień dyrektora Departamentu Infrastruktury i Gospodarki Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego i dyrektora Zarządu Dróg Wojewódzkich

w Opolu w trakcie posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 30 sierpnia 2024 r. w przedmiotowym zakresie, ustaliła, co następuje.

Skarżący w złożonej skardze przytacza cztery zarzuty wysunięte wobec Zarządu Dróg Wojewódzkich w Opolu (zwany dalej: ZDW), które dotyczą nieprawidłowości przy projektowaniu, zatwierdzaniu i realizacji budowy ścieżki rowerowej na odcinku Nysa - Podkamień, cyt.:

- 1) Zaplanowano wycinkę drzew, których usunięcie nie było konieczne, gdyż nie kolidowały z linią przeprowadzenia ścieżki rowerowej i pogłębianie rowów przydrożnych może być tak przeprowadzone, o ile w ogóle jest konieczne, ponieważ tam nie ma żadnych ciągów wodnych, aby nie trzeba było wycinać drzew.
- 2) Nie zaplanowano w dokumentacji naprawienia wyrządzonych szkód, czyli kompensacji przyrodniczej dla tych drzew, które być może wymagały wycinki – brak zaplanowanych nowych nasadzeń.
- 3) Celowo zatajono przed mieszkańcami tą wycinkę, nie oznaczając drzew przeznaczonych do zniszczenia – opis na str. 4 dokumentu: Inwentaryzacja zieleni wraz z zielenią do wycinki.
- 4) Zmieniono termin wycinki przeprowadzając ją w okresie lęgowym, choć planowano na okres jesień-zima. W wyżej wymienionym dokumencie zaplanowano wycinkę drzew w okresie jesieni i zimy, uzasadniając to ochroną ptaków w okresie lęgowym, jednak wycinkę przeprowadzono w połowie lipca 2024 r. – str. 5 ww. dokumentu.

Odnosząc się do zarzutów nr 1 oraz 3:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie zgadza się z zarzutami, iż wycinka drzew wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 411 celem budowy ścieżki rowerowej na odcinku Nysa-Podkamień nie była konieczna oraz, że celowo zatajono przed mieszkańcami tą wycinkę. Powyższemu zarzutowi przeczy przeprowadzona procedura, która była konieczna, aby przedmiotowa budowa została zrealizowana. Inwestycja została przygotowana w trybie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, w związku z czym zastosowanie znajduje przepis art. 21 ust. 2 rzeczonyj ustawy stanowiący, że do usuwania drzew i krzewów znajdujących się na nieruchomościach objętych decyzją o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, z wyjątkiem drzew i krzewów usuwanych z nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków, nie stosuje się przepisów

o ochronie przyrody w zakresie obowiązku uzyskiwania zezwoleń na ich usunięcie oraz opłat z tym związanych. Z uwagi na fakt, iż tylko decyzja zezwalająca na usunięcie drzew może narzucić inwestorowi nasadzenia kompensacyjne, tryb postępowania zgodny z ustawą o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych wyklucza przesłanki do konieczności i możliwości wykonywania nasadzeń zastępczych. Zarząd Dróg Wojewódzkich w Opolu na etapie opracowania dokumentacji projektowej, wystąpił do Burmistrza Nysy z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego zadania, dołączając do wniosku Kartę informacyjną przedsięwzięcia, zawierającą opis prac jakie zostaną wykonane w ramach inwestycji, między innymi w zakresie zieleni przewidzianej do wycinki i określeniem działek, na których będą prowadzone prace. Burmistrz Nysy wydał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, informując jednocześnie o uprawnieniach wszystkich stron postępowania, wynikających z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego, do czynnego w nim udziału oraz możliwości zapoznania się z materiałami w sprawie. Zawiadomienie zostało udostępnione stronom postępowania poprzez obwieszczenie, zamieszczone na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Nysie, oraz na stronie internetowej BIP Urzędu Miejskiego w Nysie. Burmistrz Nysy po przeanalizowaniu przekazanych materiałów, decyzją nr RW.OŚ.6220.57.4.2020 orzekł o umorzeniu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa ścieżki rowerowej wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 411 na odcinku Nysa – Podkamień” z uwagi na jego bezprzedmiotowość, uzasadniając, iż realizacja zadania nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, a także zamierzenie inwestycyjne nie będzie realizowane na terenie obszaru Natura 2000, ani na obszarach z siedliskami przyrodniczymi oraz gatunkami roślin i zwierząt, dla których ochrony zostałby utworzony obszar Natura 2000, wyznaczony w trybie ustawy o ochronie przyrody. Następnie Dyrektor ZDW złożył wniosek do Wojewody Opolskiego w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację przedmiotowej inwestycji drogowej wraz z całą dokumentacją techniczną. Wojewoda Opolski na etapie wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, zwrócił się do Burmistrza Nysy o zamieszczenie na tablicy ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Nysa, obwieszczenia zawiadamiającego o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej i możliwości zapoznania się przez

zainteresowane strony z zamierzeniem wnioskodawcy. Wobec braku sprzeciwu stron, dokumentacja techniczna została zatwierdzona decyzją Wojewody Opolskiego nr IN.I.7820.9.2021.WP o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, w treści której znajduje się zapis cyt.: „do usuwania drzew i krzewów znajdujących się na nieruchomościach objętych niniejszą decyzją, z wyjątkiem drzew i krzewów usuwanych z nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków, nie stosuje się przepisów o ochronie przyrody w zakresie obowiązku uzyskania zezwoleń na ich usunięciu oraz opłat z tym związanych”. Mając na uwadze powyższe, zarówno postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jak i postępowanie w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, było całkowicie jawne, a więc zamierzenie inwestora polegające na budowie ścieżki rowerowej wzdłuż drogi wojewódzkiej nr 411 na odcinku Nysa - Podkamień, w tym wycinka drzew, nie została w żaden sposób zatajona przed mieszkańcami.

Odnosząc się do zarzutu nr 2:

Komisja nie zgadza się z zarzutem rzekomego naruszenia art. 75 Prawo ochrony środowiska, polegającym na braku naprawieniu wyrządzonych szkód, czyli kompensacji przyrodniczej dla drzew, które wymagały wycinki. Należy wskazać, że zakres obowiązków związanych z ochroną elementów środowiska w trakcie prac budowlanych, a także zakres naprawienia wyrządzonych szkód, w szczególności kompensacji przyrodniczej określa ma pozwolenie na budowę. W omawianym przypadku takiego obowiązku Wojewoda Opolski wydający decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej nie nałożył. Natomiast zgodnie z art. 75 ust. 5 ww. ustawy, zakres kompensacji przyrodniczej dla przedsięwzięć, dla których przeprowadzono ocenę oddziaływania na środowisko określa decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach lub inna decyzja, przed wydaniem której przeprowadzono ocenę oddziaływania na środowisko. W przypadku przedsięwzięć dla których nie przeprowadzono oceny oddziaływania na środowisko, określenie warunków, o których mowa w ww. artykule, będzie należało do organów wydających pozwolenie na budowę, a także wydających poprzedzające pozwolenie na budowę decyzje lokalizacyjne. Mimo tego, że wymagania określone w art. 75 ust. 1 i 3 ciążyą na inwestorze już z mocy samego prawa, a decyzje wydawane w ramach procesu inwestycyjnego mają tylko określać zakres tych obowiązków to w praktyce trudno byłoby żądać od inwestora, aby wykonywał dodatkowe obowiązki związane z ochroną elementów przyrodniczych czy dodatkową kompensacją,

która nie została określona w decyzjach zezwalających na realizację przedsięwzięcia, w rzeczywistości mogłoby się nawet okazać, że nieumiejętne i nieuzgodnione z właściwymi organami, wykonywanie kompensacji przyrodniczej, mogłoby być dla środowiska niekorzystne.

Odnosząc się do zarzutu nr 4:

Zarzut zmiany terminu wycinki drzew, przeprowadzając ją w połowie lipca 2024 r. czyli w okresie lęgowym ptaków, choć planowany był w okresie jesień-zima nie może zostać w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji za słuszny. W opracowaniu obejmującym inwentaryzację zieleni, ujęty był zapis sugerujący wycinkę drzew w okresach poza lęgowych tj. jesień-zima, zgodnie z ogólnym przyjętym terminem lęgowym ptaków, funkcjonującym w przestrzeni publicznej, jako okres od 1 marca do 15 października. Jednakże z uwagi na termin rozstrzygnięcia procedury przetargowej, zawarcia umowy z wykonawcą (maj 2024 r.), wyznaczony termin realizacji zadania (5 miesięcy od daty zawarcia umowy) oraz w związku z uzyskanym dofinansowaniem z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, ZDW przed rozpoczęciem inwestycji uzyskał dwie opinie ornitologiczne z dnia 22 czerwca 2024 r. oraz 13 sierpnia 2024 r. dotyczące możliwości wycinki i przycięcia krzewów na DW 411 na odcinku Nysa - Podkamień. Niniejsze opinie, które obowiązują do 1 marca 2025 r. stanowią, iż z ornitologicznego punktu widzenia nie ma przeciwwskazań do prowadzenia prac oraz nie stwierdzono zagrożeń dla ptaków w związku z planowaną wycinką.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po analizie przedłożonych dokumentów oraz wysłuchaniu wyjaśnień uznała skargę za bezzasadną i postanowiła o wystąpieniu z wnioskiem do Sejmiku Województwa Opolskiego o uznanie złożonej skargi jako nieuzasadnionej.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2024 r., poz. 566) sejmik województwa rozpatruje skargi na działania wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Sejmik Województwa Opolskiego podejmuje uchwałę w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się ze skargą zainteresowanego, która wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 19 lipca 2024 r. oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego, sporządzonym zgodnie art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa z dnia 5 czerwca 1998 r.

W przypadku przyjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego w całości ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowisko Komisji będące załącznikiem do niniejszej uchwały staje się jednocześnie uzasadnieniem treści tej uchwały.