



DOŚ-III.7222.19.2020.JW

DECYZJA

Na podstawie art. 41a ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2021 r., poz. 779 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Pana Zdzisława Dąbrowskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Usługi Transportowe i Handel Zdzisław Dąbrowski w Tłuszczu, z dnia 2 marca 2020 r., bez numeru (data wpływu do UMWO – 04.02.2020 r.) o zmianę pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.MK.7636-57/10 z 1 lutego 2011 r. (wraz ze zmianami), dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o całkowitej pojemności 45 000 Mg, zlokalizowanej w Pawłowiczkach

orzekam

odmówić Panu Zdzisławowi Dąbrowskiemu zmiany pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego z 1 lutego 2011 r. nr DOŚ.MK.7636-57/10 wraz ze zmianami w decyzjach Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.73.2012.IR z 21 stycznia 2013 r., nr DOŚ.7222.119.2014.JZ z 23 lutego 2015 r., nr DOŚ-III.7222.7.2017.MK z 29 czerwca 2017 r. i nr DOŚ-III.7222.58.2020.JW z 2 września 2021 r. dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o całkowitej pojemności 45 000 Mg, zlokalizowanej w Pawłowiczkach.

Uzasadnienie

Pan Zdzisław Dąbrowski, prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą Usługi Transportowe i Handel Zdzisław Dąbrowski w Tłuszczu, pismem z 2 marca 2020 r., bez numeru (data wpływu do UMWO – 04.02.2020 r.) zwrócił się do Marszałka Województwa Opolskiego z wnioskiem o zmianę pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.MK.7636-57/10 z 1 lutego 2011 r. (wraz ze zmianami), dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o całkowitej pojemności 45 000 Mg, zlokalizowanej w Pawłowiczkach.

Do wniosku dołączono:

- wyciąg z CEIDG potwierdzający prowadzenie działalności gospodarczej przez Pana Zdzisława Dąbrowskiego;
- informację o tytule prawnym do instalacji – akt notarialny Repertorium A numer: 5594/2019;
- świadectwo kwalifikacji w zakresie gospodarowania odpadami dla Pana Sebastiana Ślusarczyka wydane przez Marszałka Województwa Łódzkiego;
- operat przeciwpożarowy wykonany w sierpniu 2019 r. przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych Pana mgr inż. Jacka Grabonia;
- postanowienie Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Kędzierzynie-Koźlu nr PZ.5585.26.2019 z 18 września 2019 r. uzgadniające warunki zawarte ww. operacie.

Przedmiotowy wniosek został złożony w związku z obowiązkiem wynikającym z art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592 z późn. zm.) zgodnie, z którym prowadzący instalację, który posiada pozwolenie zintegrowane uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów do dnia 5 marca

2020 r. zobligowany był złożyć wniosek o zmianę tego pozwolenia, w celu dostosowania go do przepisów zmienionych niniejszą ustawą.

Organem ochrony środowiska właściwym miejscowo do zmiany przedmiotowego pozwolenia, w myśl art. 378 ust. 2a pkt 1 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, w związku z § 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839) jest Marszałek Województwa Opolskiego.

Na podstawie art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 z późn. zm.) dane dotyczące wniosku o wydanie przedmiotowej decyzji zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie, tj. na stronie internetowej Ekoportalu (karta nr 105/2020) 6 marca 2020 r.

Mając na względzie dyspozycję zawartą w art. 209 ustawy Poś, organ przy piśmie nr DOŚ-III.7222.19.2020.JW z 6 marca 2020 r. przekazał Ministrowi Klimatu (obecnie Ministrowi Klimatu i Środowiska) wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego, w postaci elektronicznej.

W związku z tym, że wniosek nie spełniał wymogów formalnych określonych w ustawie Poś i ustawie o odpadach, organ pismem nr DOŚ-III.7222.19.2019.JW z 9 marca 2020 r., wezwał o jego uzupełnienie. Wniosek uzupełniono w zakresie wymogów formalnych przy piśmie z 30 kwietnia 2020 r., bez numeru (data wpływu do UMWO – 7.05.2020 r.). Dodatkowo wnioskujący wniósł o wykreślenie odpadu o kodzie 16 01 03 (zużyte opony) z listy odpadów przeznaczonych do odzysku w procesie R5, o zwiększenie maksymalnej ilości odpadów dopuszczonych do składowania na kwaterze do 15 000 Mg/rok (60 Mg/dobę) oraz o zwiększenie ilości odpadów wykorzystywanych na warstwy izolacyjne, budowę skarp, grobli, tymczasowych dróg dojazdowych na składowisko, okrywy rekultywacyjnej itp.

Wobec faktu, że wniosek po jego uzupełnieniu spełnił wymogi formalne oraz mając na uwadze art. 61 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2021 r., poz. 735), organ pismem nr DOŚ-III.7222.19.2020.JW z 25 maja 2020 r. zawiadomił prowadzącego instalację o wszczęciu postępowania, jednocześnie informując stronę o jej uprawnieniach wynikających z przepisów tejże ustawy.

Z dniem 14 marca 2020 r., w związku z wprowadzeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego oraz przepisami zawartymi w art. 15zss ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.), bieg terminów procesowych w rozpoczętych postępowaniach administracyjnych uległ zawieszeniu.

Mając na względzie rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U. z 2020 r., poz. 433 z późn. zm.) organ prowadził postępowanie z wniosku Pana Zdzisława Dąbrowskiego o zmianę pozwolenia zintegrowanego, wykonując wyłącznie zadania niezbędne dla zapewnienia pomocy obywatelom.

Zgodnie z przepisem art. 68 ust. 7 ustawy z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań ostonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2020 r. poz. 875), z dniem 24 maja 2020 r. zostały przywrócone terminy biegu spraw w prowadzonych postępowaniach administracyjnych.

Mając na względzie wymogi wynikające z przepisów ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego* organ poinformował stronę o braku możliwości załatwienia sprawy w terminie wynikającym z art. 35 ww. ustawy i ustalił ostateczny termin załatwienia sprawy do 30 września 2021 r. Jednocześnie mając na uwadze art. 37 ustawy *Kpa*, organ poinformował stronę

o możliwości wniesienia ponaglenia do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Opolskiego.

Po analizie merytorycznej wniosku organ, pismem nr DOŚ-III.7222.19.2019.JW z 25 maja 2020 r., wezwał prowadzącego instalację do weryfikacji ilości odpadów przeznaczonych do zastosowania na warstwy izolacyjne na składowisku odpadów w Pawłowiczkach, bowiem zawnioskowano o zwiększenie ilości odpadów przewidzianych do unieszkodliwiania poprzez składowanie z 6 600 Mg/rok na 15 000 Mg/rok oraz zwiększenie ilości odpadów wykorzystywanych na warstwy izolacyjne z 990 Mg/rok na 2 300 Mg/rok, co wskazuje, że udział warstwy izolacyjnej w stosunku do warstwy składowanych odpadów będzie wynosił 15,33%. Zgodnie z § 16 ust. 6 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. z 2013 r., poz. 523) udział warstwy izolacyjnej w stosunku do warstwy składowanych odpadów nie może przekraczać 15%. Uzupelnienie w tym zakresie przedłożono przy piśmie z 2 czerwca 2020 r., bez numeru (data wpływu do UMWO – 3.06.2020 r.).

Mając na względzie art. 183c ust. 2 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, organ zwrócił się pismem nr DOŚ-III.7222.19.2020.JW z 25 maja 2020 r. do Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kędzierzynie-Koźlu o przeprowadzenie kontroli przedmiotowej instalacji, w tym miejsc magazynowania odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej ustalonymi w dołączonym do wniosku operacie przeciwpożarowym oraz postanowieniu Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kędzierzynie-Koźlu nr PZ.5585.26.2019 z 18 września 2019 r. przesyłając równocześnie wszystkie wymagane dokumenty zgodnie z art. 183c ust. 2 ww. ustawy *Poś*.

Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kędzierzynie-Koźlu postanowieniem nr PZ.5585.20.2020 z 30 czerwca 2020 r. (data wpływu do UMWO – 1.07.2021 r.) pozytywnie zaopiniował spełnienie wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej opisanymi w operacie przeciwpożarowym opracowanym przez rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych Pana mgr inż. Jacka Grabonia i zatwierdzonym postanowieniem Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kędzierzynie-Koźlu nr PZ.5585.26.2019 z 18 września 2019 r.

Pismem nr DOŚ-III.7222.19.2020.JW z 25 maja 2020 r., mając na uwadze art. 41 ust. 6 ustawy *o odpadach*, organ zwrócił się do Wójta Gminy Pawłowiczki z prośbą o opinię w przedmiotowej sprawie. Wójt Gminy Pawłowiczki pismem nr ZRI.7021.1.1.2020 z 2 czerwca 2020 r. (data wpływu do UMWO – 3.06.2020 r.) pozytywnie zaopiniował wniosek Pana Zdzisława Dąbrowskiego o zmianę pozwolenia zintegrowanego.

Mając na względzie art. 41 ust. 1 i 2 ustawy *o odpadach* organ zwrócił się pismem nr DOŚ-III.7222.19.2020.JW z 25 maja 2020 r., a następnie z 6 sierpnia 2020 r. do Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o przeprowadzenie kontroli przedmiotowej instalacji, w tym miejsc magazynowania odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska. Do ww. pisma dołączono wniosek wraz z uzupełnieniami, operat przeciwpożarowy oraz postanowienie Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kędzierzynie – Koźlu.

Opolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska pismem nr WI.703.10.66.2020.SW z 8 sierpnia 2020 r. (data wpływu do UMWO – 12.08.2020 r.), a następnie z 29 stycznia 2021 r. (data wpływu do UMWO – 1.02.2021 r.) i z 30 marca 2021 r. (data wpływu do UMWO – 31.03.2021 r.) informował o braku możliwości załatwienia sprawy w terminie wynikającym z art. 35 ww. ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*.

W toku prowadzonego postępowania pismem z 24 maja 2021 r., bez numeru (data wpływu do UMWO – 31.05.2021 r.) wnioskujący wniósł o wykreślenie z pozwolenia zintegrowanego boksów magazynowych na odpady, bowiem nie ma ich na składowisku w Pawłowiczkach. Natomiast pismem z 9 czerwca 2021 r., bez numeru (data wpływu do UMWO – 14.06.2021 r.) wniósł o doprecyzowanie zapisów dotyczących wagi przeznaczonej do określania masy dostarczanych odpadów na składowiska oraz o zmianę zapisów dotyczących technologii składowania odpadów.

Kontrola składowiska odpadów w Pawłowiczkach z udziałem pracownika Departamentu Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego odbyła się dnia 28 sierpnia 2020 r. Wizja lokalna wykazała, że składowisko jest ogrodzone, zabezpieczone dwoma bramami wjazdowymi i otoczone zielenią wysoką i niską. Teren składowiska wyposażony jest w monitoring wizyjny (2 kamery) obejmujące zasięgiem wjazd i teren placu magazynowego zlokalizowanego przy bramie wjazdowej. Ustalono, że brak jest monitoringu wizyjnego miejsca magazynowania o powierzchni 400 m² oraz kwatery składowiska. Stwierdzono także, że na terenie składowiska zmagazynowano dwie przyzmy odpadów, z czego jedna to destrukcja asfaltowa, a druga to żużel.

Kolejna wizja przeprowadzona 27 maja 2021 r. wykazała, że składowisko wyposażone jest w monitoring wizyjny – 4 kamery, w tym obejmujące swym zasięgiem miejsce magazynowania odpadów zlokalizowane w głębi składowiska oraz, że usunięto odpady destrukcji i żużla, których magazynowanie stwierdzono na poprzedniej wizji. Ponadto ustalono, że brak jest wydzielonych sektorów miejsc magazynowania i brak oznakowania i opisanie dwóch placów magazynowych, na których zdeponowane były odpady w stosach.

Wszystkie ww. ustalenia zostały ujęte w protokole nr WI.703.10.66.2020.SW.

Opolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska postanowieniem nr WI.703.10.66.2020.UW z 27 lipca 2021 r. (data wpływu do UMWO – 30.07.2021 r.) negatywnie zaopiniował spełnianie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska przez Pana Zdzisława Dąbrowskiego będącego zarządzającym instalacją do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o całkowitej pojemności 45 000 Mg, zlokalizowanej w Pawłowiczkach.

W uzasadnieniu Opolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska stwierdził, że kontrola przeprowadzona w dniach od 28 sierpnia 2020 r. do 11 czerwca 2021 r. (z przerwami) na składowisku odpadów w Pawłowiczkach wykazała szereg naruszeń w zakresie ochrony środowiska, m.in.:

- miejsca magazynowania odpadów nie są odpowiednio wydzielone i oznakowane,
- brak oznakowań rodzajów odpadów jakie mogą być magazynowane w danym miejscu,
- brak wyposażenia składowiska w wagę o udźwigu 20 Mg wymaganą obowiązującym pozwoleniem zintegrowanym - waga zainstalowana na składowisku posiada świadectwo legalizacji z dopuszczalnym zakresem obciążenia wagi od 200 kg do 10 000 kg,
- brak eksploatacji brodzika dezynfekcyjnego - w roku 2020 nie wytworzono ścieków z brodzika dezynfekcyjnego.

Ponadto, Opolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska wskazał, że zarządzający przedmiotowym składowiskiem:

- dopuścił w sierpniu 2020 r. do magazynowania na terenie składowiska, przez podmiot zewnętrzny, odpady z remontów i przebudowy dróg o kodzie 17 01 81,
- nie posiada decyzji na wprowadzanie ścieków zawierających substancje szczególnie szkodliwe do urządzeń kanalizacyjnych innego podmiotu, tj. ścieków z brodzika dezynfekcyjnego oraz odcieków ze składowiska,
- nie posiada kart charakterystyki odpadów o kodzie 16 82 02, które dopuścił do składowania na składowisku w 2020 r.,

- nie zrealizował obowiązku polegającego na wykonaniu corocznej kontroli stanu technicznego składowiska jako instalacji służącej ochronie składowiska,
- zainstalował monitoring wizyjny miejsc magazynowania odpadów po 28.08.2020 r. (data pierwszej wizji lokalnej). Ustawowy termin zainstalowania monitoringu wizyjnego to 22.02.2019 r.
- wykonał monitoring składowiska za 2020 r. w niepełnym zakresie przewidzianym przepisami prawa, bowiem brakuje:
 - ✓ oznaczeń Cd w składzie wód podziemnych dla piezometrów P1 do P3, które powinny być wykonywane co 3 miesiące,
 - ✓ pomiarów opadu atmosferycznego wykonanych z częstotliwością raz na dobę,
 - ✓ pomiarów objętości wód odciekowych w zestawieniu miesięcznym,
 - ✓ pomiarów osiadania powierzchni składowiska oraz stateczności zboczy,
- nie przekazał do WIOŚ sprawozdania zawierającego dane o przekroczeniu obowiązujących wartości progowych dla uwolnień i transferów zanieczyszczeń oraz transferów odpadów określonych w załączniku nr 1 do Rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 stycznia 2006 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającej dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE.

Zgodnie z art. 41a ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2021 r., poz. 779 z późn. zm.) w przypadku postanowienia wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska negatywnie opiniującego spełnienie wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów lub pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów.

Biorąc pod uwagę powyższe, tutejszy organ jest związany negatywną opinią Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Opolu i w związku z tym odmówił Panu Zdzisławowi Dąbrowskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Usługi Transportowe i Handel Zdzisław Dąbrowski w Tłuszczu, zmiany pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.MK.7636-57/10 z 1 lutego 2011 r. (wraz ze zmianami), dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o całkowitej pojemności 45 000 Mg, zlokalizowanej w Pawłowiczkach.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* organ zapewniając stronie czynny udział w każdym stadium postępowania oraz dając możliwość do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów, pismem nr DOŚ-III.7222.19.2020.JW z 8 września 2021 r. zawiadomił stronę o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się ze zgromadzoną dokumentacją. Jednocześnie poinformował o możliwości zapoznania się z całością dokumentacji zgromadzonej w sprawie w siedzibie organu, przez okres 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia. Z uwagi na wprowadzenie, z dniem 14 marca 2020 r., stanu zagrożenia epidemicznego na terytorium Polski poinformowano jednocześnie Stronę, że w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, organ administracji publicznej może zapewnić Stronie udostępnienie akt sprawy lub poszczególnych dokumentów stanowiących akta sprawy również za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Strona postępowania w ww. terminie nie wniosła uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Opolskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Zgodnie z art. 127a ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Opolskiego, który wydał niniejszą decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z upoważnienia
Marszałka Województwa Opolskiego
Z-ca Dyrektora Departamentu Ochrony Środowiska
Małgorzata Juszczyzn-Pieczonka

Otrzymują:

(za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

1. Pan Zdzisław Dąbrowski
Usługi Transportowe i Handel
ul. Zaściankowa 1A
05-240 Tłuszcz

2. aa.

21.09.2021r.
Podinspektor
Jagoda Wardała

DOŚ-III.7222.19.2020.JW



03090400092277 2021-09-22 03 POLECONA ZPO

Usługi Transportowe i Handel Zdzisław Dąbrowski
ul. Żytnia 10
05-240 Tłuszcz
2021-09-22