

**UCHWAŁA Nr XIII/122/2019**  
**Sejmiku Województwa Opolskiego**  
**z dnia 17 grudnia 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów odnoszącej się do radnych Województwa Opolskiego**

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 512 ze zm.) oraz w związku z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r. (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

**§ 1**

Sejmik Województwa Opolskiego po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie uwzględnia wniosków zawartych w petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów odnoszącej się do radnych Województwa Opolskiego.

**§ 2**

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, o którym mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów odnoszącej się do radnych Województwa Opolskiego.**

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 512 ze zm.) przedmiotowa petycja została skierowana do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa Opolskiego, w celu zbadania jej przez Komisję, do której należy badanie petycji składanych przez obywateli i przedstawienie stanowiska w sprawie Sejmikowi Województwa Opolskiego. Następnie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniach 14, 29 października oraz 26 listopada 2019 r. po przeprowadzonej analizie:

a) zgłoszonych w petycji wniosków, przedstawionych przy piśmie z dnia 31 lipca 2019 r. oraz uzupełnieniach do niej z dnia 20 sierpnia 2019 r. i 23 października 2019 r.,

b) właściwych w sprawie przepisów prawa tj.;

- Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r., Nr 78 poz. 483 ze zm.),

- ustawy z dnia 6 czerwca 2011 r. – Kodeks karny (tj. Dz.U. z 2018 r., poz. 1600 ze zm.),

- ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 821 ze zm.),

- ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 684 ze zm.),

- ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.),

- ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 512 ze zm.),

- ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (tj. Dz.U. z 2017 r., poz. 1393 ze zm.),

oraz po:

c) wysłuchaniu wyjaśnień w przedmiotowym zakresie Dyrektora Biura Sejmiku Województwa Opolskiego, ustaliła, co następuje.

Komisja uznała, że nie ma podstawy prawnej w obowiązujących przepisach rangi ustawowej, aby w sposób wiążący wprowadzić w życie Politykę Zarządzania Konfliktem Interesów w stosunku do radnych Województwa Opolskiego. Takim przepisem nie może

być wskazany w uzupełnieniu uzasadnienia petycji, przepis ustawy o samorządzie województwa uprawniający do zmiany statutu województwa poprzez wprowadzenie w formie załącznika do statutu Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów odnoszącej się do radnych Województwa Opolskiego. Statut Województwa Opolskiego jako akt prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym normuje organizację i działania organów województwa, skierowany jest do wąskiej grupy radnych województwa w zakresie zasad wykonywania mandatu. Warto również dodać, że postanowienia statutu nie tylko nie mogą być sprzeczne z ustawą, ale i nie powinny powtarzać materii uregulowanych już ustawami, a przecież wykonywanie mandatu przez radnych jest regulowane przez Konstytucję RP oraz inne ustawy.

Podstawowym dokumentem regulującym funkcjonowanie samorządu województwa, jego organów stanowiących i wykonawczych, prawa i obowiązki radnych jest ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. Polityka Zarządzania Konfliktem Interesów to zespół opracowanych wskazówek kierowanych do liderów politycznych, kandydatów do organów władzy publicznej oraz członków organów władzy publicznej, które wynikają z powszechnie obowiązującego prawa i przepisów ustawy. Kandydaci na radnych, radni pełniący mandat a nawet zaprzestający wykonywania mandatu podlegają wyżej wymienionym normom na każdym etapie udziału w życiu publicznym.

Warto zauważyć, iż w polskim systemie prawnym funkcjonują rozmaite przepisy o charakterze antykorupcyjnym. Odpowiednie zabezpieczenie dają zapisy zawarte w ustawie o samorządzie województwa oraz w ustawie o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne. Zawarte w wyżej wymienionych ustawach przepisy zakazują radnemu województwa m. in. pełnienia funkcji w administracji publicznej stwarzających zagrożenie powstania konfliktów interesów. Radny nie może wchodzić w stosunki cywilnoprawne w sprawach majątkowych z województwem lub wojewódzkimi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi, z wyjątkiem stosunków prawnych wynikających z korzystania z powszechnie dostępnych usług. Ponadto, radni województwa zobowiązani są do składania oświadczeń majątkowych przewodniczącemu sejmikowi województwa, które są publikowane na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Samorządu Województwa. Brak jest również przepisu prawnego, na podstawie którego uchwała Sejmiku Województwa w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów odnoszącej się do radnych Województwa zobowiązałyby radnych

do przestrzegania takiej „Polityki”. Zakres wykonywania mandatu radnego podlega jedynie ograniczeniom ustawowym.

Podczas prowadzonego postępowania uwzględniono wniosek petytora o przeprowadzenie dowodu w postaci publikacji pt. „Konflikt interesów w polskiej administracji rządowej – prawo, praktyka, postawy urzędników”, wobec czego przekazano wszystkim radnym Województwa Opolskiego dołączoną do petycji ww. publikację, celem zapoznania, uznając jej zawartość jako zwarte opracowanie zasad wykonywania mandatu przez radnych tak, aby nie dochodziło do konfliktów krzyżujących się często interesów.

Dodatkowo brak jest przepisów prawnych dla spełnienia postulatów z pkt. 2,3 i 4 petycji. Wręcz wprowadzenie w drodze uchwały zasad egzekwowania tej polityki, mechanizmów kontroli, czy ustanowienie konsekwencji za jej nieprzestrzeganie naruszałoby prawidłowe wykonywanie mandatu radnego.

Mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie uwzględnia wniosków zawartych w petycji w sprawie wprowadzenia w Sejmiku Województwa Opolskiego Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów odnoszącej się do radnych Województwa Opolskiego.

## UZASADNIENIE

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 512 ze zm.) sejmik województwa rozpatruje petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zgodnie natomiast z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Sejmik Województwa Opolskiego podejmuje uchwałę w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z petycją, która wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 31 lipca 2019 r. oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego, sporządzonym zgodnie art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa z dnia 5 czerwca 1998 r.

W dniu 31 lipca 2019 r. wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego petycja w interesie publicznym dotycząca wprowadzenia Polityki Zarządzenia Konfliktem Interesów odnoszącej się do radnych Województwa Opolskiego, uzupełnienie do tej petycji, które wpłynęło w dniu 20 sierpnia 2019 r., gdzie wskazano organ właściwy do jej rozpatrzenia oraz uzupełnienie uzasadnienia ww. petycji wraz z wnioskiem dowodowym, które wpłynęło w dniu 23 października 2019 r.

W przypadku przyjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego w całości ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowisko Komisji będące załącznikiem do niniejszej uchwały staje się jednocześnie uzasadnieniem przedmiotowej uchwały.