

DOŚ.7222.126.2014.MJ

Opole, dnia 4 marca 2015 r.



Decyzja

Na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1101) w związku z art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.)

orzekam

I. Zmienić z urzędu decyzję Wojewody Opolskiego nr ŚR.III.AC-6610-1-51/07 z 2 listopada 2007 r. ze zmianą w decyzji DOŚ.DP.7636-28/10 z 11 czerwca 2010 r. udzielającą PHU Komunalnik Sp. z o.o. we Wrocławiu pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, o zdolności przyjmowania 20 Mg/dobę i pojemności o. 66 000 Mg, zlokalizowanej w Okopach, gmina Łambinowice, w następujący sposób:

1. Po punkcie VI. o nazwie „Wymagane działania, w tym środki techniczne, mające na celu ograniczenie emisji w szczególności sposoby osiągnięcia wysokiego poziomu ochrony środowiska jako całości oraz sposoby ograniczania oddziaływań transgranicznych” dodaje się punkt VI.1 o następującym brzmieniu:

„Wymagania bezpośrednio lub pośrednio zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisji do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposobów ich systematycznego nadzorowania określone zostały w punktach I.2, IV.3 – tabela nr 10, IV.4 oraz VI pozwolenia zintegrowanego”.

2. W punkcie VIII o nazwie „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji w zakresie, w jakim wykraczają one poza wymagania ustawowe” wykreśla się punkt 1 o nazwie „Monitoring poziomu hałasu emitowanego do środowiska”.

3. Punkt IX pozwolenia otrzymuje w całości nowe następujące brzmienie:

„Zakres, sposób i termin przekazywania organowi właściwemu do wydania pozwolenia – obecnie Marszałkowi Województwa Opolskiego i Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu.

Podmiot prowadzący instalację obowiązany jest przekazywać Marszałkowi Województwa Opolskiego oraz Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska, w terminie do 31 marca każdego roku kalendarzowego, coroczną informację, za rok ubiegły, w następującym zakresie:

- ilości wykorzystywanej wody na poszczególne cele określone w tabeli nr 3 pozwolenia,
- ilości i rodzaju wykorzystanego środka odkażającego stosowanego w brodziku,
- ilości wykorzystanej energii elektrycznej na poszczególne cele, określone w tabeli nr 3 pozwolenia zintegrowanego
- zużycia oleju napędowego używanego do zasilania maszyn i urządzeń mechanicznych pracujących na kwaterach,
- ilości odcieków z kwater oraz ścieków z brodzika dezynfekującego, wywożonych do oczyszczalni ścieków (w układzie miesięcznym).

Wyniki pozostałego monitoringu procesów technologicznych przechowywać na terenie zakładu przez okres 5 lat i udostępnić na żądanie organowi ochrony środowiska i organom kontrolnym.”

II. Punkтови XII nadać następujące brzmienie

„XII. Termin obowiązywania pozwolenia ustala się na 31 grudnia 2017 r.”

III. Pozostałe warunki pozwolenia nie ulegają zmianie.

Uzasadnienie

Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe Komunalnik Sp. z o.o. we Wrocławiu posiada decyzję Wojewody Opolskiego nr ŚR.III.AC-6610-1-51/07 z 2.11.2007 r. ze zmianą w decyzji Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.DP.7636-28/10 z 11.06.2010 r. udzielającą pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, o zdolności przyjmowania 20 Mg/dobę i pojemności ok. 66 000 Mg, zlokalizowanej w Okopach, gmina Łambinowice. Obowiązki i prawa wynikające z wymienionych decyzji zostały przeniesione na PHU Komunalnik Sp. z o.o. decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.8.2014.JZ z 21 stycznia 2014 r. Poprzednio prowadzącym przedmiotową instalację był Zakład Komunalny w Łambinowicach.

5 września 2014 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2014 r., poz. 1101) oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz.U. z 2014 r., poz. 1169), na mocy których (art. 28 ust. 2 ww. ustawy) organy ochrony środowiska, właściwe do wydania pozwolenia zintegrowanego, zostały zobowiązane, do zmiany z urzędu pozwoleń zintegrowanych wydanych dla instalacji, które były eksploatowane w dniu 5 września 2014 r.

Organem ochrony środowiska właściwym do zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego, w myśl przepisu art. 378 ust. 2a ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zmianami), w związku z § 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 z późn. zmianami) oraz z uwagi na właściwość miejscową, jest Marszałek Województwa Opolskiego.

Biorąc powyższe pod uwagę Marszałek Województwa Opolskiego, działając zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), w związku z art. 28 ust. 2 pkt. 1 i 2 ww. ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, pismem DOŚ.7222.126.2014.MJ z 6 października 2014 r. zawiadomił PHU Komunalnik Sp. z o.o. we Wrocławiu, jako prowadzącego instalację objętą ww. pozwoleniem zintegrowanym o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie zmiany ww. pozwolenia zintegrowanego w zakresie:

- czasu, na jaki zostało wydane, zgodnie z art. 188 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.)
- analizy oraz ewentualnego dostosowania do wymagań wynikających z przepisów art. 211 ust. 5 i ust. 6 pkt 3 i 12 ww. ustawy.

W toku postępowania organ ochrony środowiska dokonał analizy cytowanego na wstępie pozwolenia zintegrowanego. Z uwagi na to, że dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne nie zostały, do dnia wydania niniejszej decyzji, opublikowane dokumenty referencyjne dotyczące najlepszych dostępnych technik dla tego rodzaju instalacji i tym samym brak jest konkluzji BAT, o których mowa w przepisach Prawa ochrony środowiska, formułujących wnioski

dotyczące najlepszych dostępnych technik, analizę pozwolenia zintegrowanego oparto o następujące przepisy prawa:

- ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.),
- ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. *w sprawie składowisk odpadów* (Dz. U. z 2013 r., poz. 523),
- rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 16 stycznia 2015 r. *w sprawie rodzajów odpadów, które mogą być składowane w sposób nieselektywny* (Dz. U. z 2015 r. poz. 110),
- rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 8 stycznia 2013 r. *w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku odpadów danego typu* (Dz. U. z 2013 r., poz. 38),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 21 marca 2006 r. *w sprawie odzysku i unieszkodliwiania odpadów poza instalacjami i urządzeniami* (Dz. U. Nr 49, poz. 356),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. *w sprawie katalogu odpadów* (Dz. U. z 2014 r., poz. 1923),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. *w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1973),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 grudnia 2010 r. *w sprawie zakresu informacji oraz wzorów formularzy służących do sporządzania i przekazywania zbiorczych zestawień danych o odpadach* (Dz. U. Nr 249, poz.1674),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 13 maja 2004 r. *w sprawie warunków, w których uznaje się, że odpady są niebezpieczne* (Dz. U. Nr 128, poz. 1347),
- ustawę z dnia 18 lipca 2001 r. *Prawo wodne* (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.).

Analiza pozwolenia zintegrowanego wykazała, że wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisji do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania są w pozwoleniu zintegrowanym już określone i nie ma konieczności dokonywania w nim zmian w tym zakresie. W niniejszej decyzji wskazano jedynie gdzie odnośne zapisy są w pozwoleniu umieszczone.

Natomiast analiza pozwolenia w części odnoszącej się do zakresu i sposobu monitorowania emisji wykazała, że w pozwoleniu określony został obowiązek prowadzenia pomiarów emisji hałasu i wyznaczony został punkt, w którym pomiary te powinny być przeprowadzane. Z uwagi na to, że warunki prowadzenia pomiarów, obejmujące zarówno częstotliwość jak i metodykę referencyjną ich wykonywania określają przepisy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 listopada 2008 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz.U. nr 206, poz. 1291), organ zobowiązany był wykreślić w punkcie VII pozwolenia podpunkt 1 o nazwie „Monitoring poziomu hałasu emitowanego do środowiska”.

W ocenie organu ochrony środowiska na zmianę zasługuje określony w pozwoleniu zintegrowanym sposób i częstotliwość przekazywania informacji i danych o wielkościach emisji substancji i energii, w tym pomiarów emisji, który w pozwoleniu został ograniczony do gromadzenia danych dotyczących wyników monitoringu określonego w punkcie VIII pozwolenia na terenie zakładu, przez okres 5 lat. W ocenie organu ochrony środowiska ustalony w przywołany sposób obowiązek nie daje jednak możliwości przeprowadzania przez organ ochrony środowiska i organ kontrolny corocznej oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu. Wobec tego w tym zakresie Marszałek Województwa Opolskiego jako właściwy organ ochrony środowiska uznał za konieczne dokonać zmiany.

Zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), organ zapewnił stronie czynny udział w postępowaniu i przed wydaniem decyzji umożliwił wypowiedzenie się co do zebranych materiałów.

W wyznaczonym terminie PHU Komunalnik Sp. z o.o. we Wrocławiu nie wniósł żadnych uwag ani wniosków w ww. sprawie.

Realizując zatem obowiązek zawarty w art. 28 ust. 2 punkt 2 ustawy z 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, Marszałek Województwa Opolskiego – po analizie wymienionego na wstępie pozwolenia zintegrowanego zobowiązał PHU Komunalnik Sp. z o.o. we Wrocławiu do przedkładania organowi ochrony środowiska i organowi kontrolnemu corocznej informacji o: ilości wykorzystywanej wody na poszczególne cele określone w tabeli nr 3 pozwolenia, ilości i rodzaju wykorzystanego środka odkażającego stosowanego w brodziku, ilości wykorzystanej energii elektrycznej na poszczególne cele, określone w tabeli nr 3 pozwolenia zintegrowanego, zużyciu oleju napędowego używanego do zasilania maszyn i urządzeń mechanicznych pracujących na kwaterach oraz o ilości odcieków z kwater oraz ścieków z brodzika dezynfekującego, wywożonych do oczyszczalni ścieków (w układzie miesięcznym).

Marszałek Województwa Opolskiego zgodnie z art. 28 ust.2 punkt 1 ww. ustawy o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska zobowiązany był zmienić z urzędu termin obowiązywania pozwolenia na termin przewidziany w art. 188 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, czyli na czas nieoznaczony.

Zgodnie z treścią art. 186 ust. 1, w związku z art. 192 ustawy Prawo ochrony środowiska, organ właściwy do wydania pozwolenia zintegrowanego może odmówić jego wydania, między innymi w sytuacji, jeżeli zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z planem gospodarki odpadami.

Zgodnie z zapisami Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017, przyjętego uchwałą nr XX/271/2012 Sejmiku Województwa Opolskiego z 28 sierpnia 2012 r. oraz zgodnie z uchwałą nr XX/272/2012 Sejmiku Województwa Opolskiego z 28 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” (Dziennik Urzędowy Województwa Opolskiego z 2012 r., poz. 1324, z późn. zm.), składowisko odpadów w Okopach nie jest ani regionalną ani zastępczą instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych i jest przewidziana do zamknięcia z końcem 2017 r.

Biorąc to pod uwagę organ zmienił termin obowiązywania pozwolenia zintegrowanego zgodny z przewidzianym w ww. planie gospodarki odpadami terminem zamknięcia przedmiotowej instalacji, ustalając go na 31 grudnia 2017 r.

Pozostałe warunki pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją nr ŚR.III.AC-6610-1-51/07 z 2 listopada 2007 r. ze zmianą w decyzji DOŚ.DP.7636-28/10 z 11 czerwca 2010 r. nie ulegają zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Opolskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej zgodnie z pozycją l. pkt 53 – część zwolnienia załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 z późn. zm.)

Z AD Marszałka Województwa
Manfred Grabelus
DYREKTOR
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
Wydział Ochrony Środowiska

Otrzymują:

(za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

1. PHU Komunalnik Sp. z o.o.

ul. Św. Jerzego 1 a

50-518 Wrocław

2. aa.

Podinspektor
Majgorzata Janik
3.03.2015v.

Kierownik Referatu
Pozwoleń Środowiskowych
Małgorzata Juszczyszyn-Pieczonka