UCHWAŁA Nr XXXII/371/2026
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 27 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej im. Emanuela Smołki w Opolu

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2026 r., poz. 720), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Opolskiego, po rozpatrzeniu skargi na działalność Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej im. Emanuela Smołki w Opolu, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w tejże sprawie, uznaje skargę za nieuzasadnioną.

§ 2

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, o którym mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
RAFAŁ BARTEK

Załącznik
do uchwaały XXXII/371/2026
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 27 października 2026 r.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie wyników postępowania wyjaśniającego w sprawie zbadania skargi na działalność Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej im. Emanuela Smołki w Opolu.

Skarga w przedmiotowej sprawie wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 2 października 2026 roku i dotyczy sposobu przeprowadzenia naboru na stanowisko Kierownika Działu Komunikacji i Upowszechniania Czytelnictwa w Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej im. Emanuela Smołki w Opolu.

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa (Dz. U. z 2026 r., poz. 720) skarga została skierowana do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa Opolskiego, w celu zbadania jej zasadności i przedstawienia wyników postępowania wyjaśniającego Sejmikowi. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji następnie zwróciła się do Marszałka Województwa Opolskiego o ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze. Komisja zbadała skargę na posiedzeniu w dniu 16 października 2026 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego na posiedzeniu w dniu 16 października 2026 r. po przeprowadzonej analizie:
a) zgłoszonych w skardze zarzutów,
b) właściwych w sprawie przepisów prawa tj.:
- ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2026 r., poz. 720),
- ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2026 r. poz. 1245),
- ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2026 r., poz. 457),
oraz po zapoznaniu się ze:
c) stanowiskiem Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 14 października 2026 r. oraz po wysłuchaniu wyjaśnień dyrektora Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej im. Emanuela Smołki w Opolu, w trakcie posiedzenia Komisji w dniu 16 października 2026 r. w przedmiotowej sprawie, ustaliła co następuje.

Zarzut wysunięty wobec Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej im. Emanuela Smołki w Opolu (zwanej dalej: Biblioteką) dotyczy sposobu przeprowadzenia naboru na stanowisko Kierownika Działu Komunikacji i Upowszechniania Czytelnictwa.

Badając niniejszą sprawę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na wstępie zwróciła uwagę, że pracowników instytucji kultury nie obejmują przepisy zawarte w ustawie o pracownikach samorządowych, w tym także dotyczące obowiązku przeprowadzania konkursu. Zgodnie z art. 3 ustawy o pracownikach samorządowych, przepisów ustawy nie stosuje się do pracowników zatrudnionych w jednostkach, których status prawny określają odrębne przepisy. I tak, status prawny osób zatrudnionych w jednostkach kultury normuje ustawa o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Zawiera ona regulacje dotyczące czasu pracy pracowników kultury, zasady ich wynagradzania i prawa do niektórych świadczeń związanych z pracą, jak nagrody jubileuszowe czy jednorazowe odprawy. W sprawach nieuregulowanych mają zastosowanie przepisy ustawy - Kodeks pracy. Wobec czego, pracownicy samorządowych instytucji kultury nie podlegają przepisom ustawy o pracownikach samorządowych, lecz ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, która nie reguluje zasad ich zatrudniania. W konsekwencji, podlegają oni w tym względzie przepisom Kodeksu pracy. Zatem stanowiska w instytucji kultury nie muszą być obsadzane w drodze konkursu, chociaż jeżeli dyrektor ma taką wole, może ogłosić nabór. Analizując niniejszą sprawę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji sprawdzała przede wszystkim, czy konkurs, o którym mowa w przedmiocie skargi, przeprowadzany w Bibliotece, odbył się w sposób otwarty i konkurencyjny. Komisja zauważa, że nie istnieją sformalizowane metody określające w jaki sposób takie nabory powinny zostać organizowane. Tym samym, ich dobór pozostaje w uznaniu dyrektora jednostki. Istotne jest, aby przyjęty sposób organizacji konkursu pozwalał na zachowanie przejrzystości, transparentności i obiektywizmu przy wyborze kandydata. Nie budzi zastrzeżeń Komisji, że ocena kandydatur była dokonywana na podstawie złożonych dokumentów oraz przeprowadzonych rozmów kwalifikacyjnych, a wyłoniona osoba, spełniła wszystkie niezbędne wymagania określone w naborze.

Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie potwierdza zgłoszonych w skardze zarzutów i postanawia o wystąpieniu z wnioskiem do Sejmiku Województwa Opolskiego o uznanie złożonej skargi jako nieuzasadnionej.

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2026 r., poz. 720) sejmik województwa rozpatruje skargi na działania wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Sejmik Województwa Opolskiego podejmuje uchwałę w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się ze skargą zainteresowanego, która wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 2 października 2026 r. oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego, sporządzonym zgodnie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

W przypadku przyjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego w całości ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowisko Komisji będące załącznikiem do niniejszej uchwały staje się jednocześnie uzasadnieniem treści tej uchwały.