

UCHWAŁA Nr XIX/225/2025
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 30 września 2025 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na Marszałka Województwa Opolskiego

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 581), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Opolskiego, po rozpatrzeniu skargi na Marszałka Województwa Opolskiego, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w tejże sprawie, uznaje skargę za niezasadnioną.

§ 2

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, o którym mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku
RAFAŁ BARTEK

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie wyników postępowania wyjaśniającego w sprawie zbadania skargi na Marszałka Województwa Opolskiego.

Skarga w przedmiotowej sprawie została przekazana Sejmikowi Województwa Opolskiego przez Wojewodę Opolskiego według właściwości, pismem o sygn.: **ZANONIMIZOWANO** w dniu 18 sierpnia 2025 r.

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 581) skarga została skierowana do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa Opolskiego, w celu zbadania jej zasadności i przedstawienia wyników postępowania wyjaśniającego Sejmikowi. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się następnie do Marszałka Województwa Opolskiego o ustosunkowanie się do zarzutu zawartego w skardze. Komisja zbadała skargę na posiedzeniu, w dniu 11 września 2025 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego na posiedzeniu które miało miejsce w dniu 11 września 2025 r. po przeprowadzonej analizie:

a) zgłoszonego w skardze zarzutu,

b) właściwych w sprawie przepisów prawa tj.

- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.),

- ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 581),

- ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1226),

- rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach (Dz. U. z 2023 r., poz. 2659 ze zm.),

oraz po zapoznaniu się ze:

c) stanowiskiem Marszałka Województwa Opolskiego przekazanym przy piśmie z dnia 29 sierpnia 2025 r.,

d) wystłuchaniu wyjaśnień w przedmiotowym zakresie Zastępcy Dyrektora Departamentu Infrastruktury i Gospodarki Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego oraz Dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Opolu w trakcie posiedzenia Komisji ustaliła, co następuje.

W dniu 17 kwietnia 2025 r. skarżący złożył do Ministerstwa Infrastruktury wniosek o wydanie wykładni prawnej zapisu zawartego w Załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, w Tabeli nr 6, poz. 11, dotyczącego zadania egzaminacyjnego tj.: „parkowanie prostopadłe”. W odpowiedzi na powyższy wniosek, skarżący otrzymał pismo z Ministerstwa Infrastruktury o sygn.: **ZANONIMIZOWANO** z dnia 24 czerwca 2025 r. informujące m. in., że powszechnie obowiązujące przepisy prawa nie nakładają obowiązku na Ministra Infrastruktury wydawania interpretacji przepisów na wniosek innych organów, podmiotów sektora prywatnego lub osób fizycznych. Ponadto, zgodnie z art. 67 ust. 1 i art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, nadzór wraz z kontrolą nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych na prawo jazdy sprawuje właściwy miejscowo marszałek województwa. Następnie w dniu 25 czerwca 2025 r. na podstawie powyżej wskazanych przepisów z ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, skarżący złożył do Marszałka Województwa Opolskiego wniosek o wydanie wykładni prawnej zapisu zawartego w wyżej wymienionym Załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 listopada 2023 r. w Tabeli nr 6, poz. 11, dotyczącego zadania egzaminacyjnego „parkowanie prostopadłe”. Marszałek Województwa Opolskiego pismem z dnia 24 lipca 2025 r. o sygn.: **ZANONIMIZOWANO** udzielił odpowiedzi skarżącemu oznajmiając, iż wniesione zapytanie dotyczy prawa powszechnie obowiązującego, które szczegółowo reguluje ustawa o kierujących pojazdami oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach. Zatem wskazać należy, że Marszałek Województwa Opolskiego nie jest władny dokonywać wykładni tego rodzaju przepisów prawa. Wobec powyższego w dniu 10 sierpnia 2025 r. skarżący złożył do Wojewody Opolskiego wniosek o podjęcie interwencji nadzorczej nad działaniem Marszałka Województwa Opolskiego w zakresie sprawowanego

nadzoru nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych na prawo jazdy, polegającym na odmowie udzielenia merytorycznej wykładni dotyczącej zadania egzaminacyjnego „parkowanie prostopadłe”. Wojewoda Opolski na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 5 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, pismem z dnia 18 sierpnia 2025 r. o sygn.: **ZANONIMIZOWANO** przekazał według właściwości ww. wniosek skarżącego Sejmikowi Województwa Opolskiego informując, że nosi znamiona skargi w kwestii sprawowanego przez Marszałka Województwa Opolskiego nadzoru nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych.

Odnosząc się do powyższego, Komisja Skarg Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego stwierdza, że przywołane przez skarżącego we wniosku o wydanie wykładni prawnej z dnia 25 czerwca 2025 r. przepisy tj.: art. 67 ust. 1 oraz art. 69 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, nie obligowały Marszałka Województwa Opolskiego do wydania ogólnej, wiążącej wykładni prawa w zakresie zapisu zawartego w Załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach w Tabeli nr 6, poz. 11, dotyczącego zadania egzaminacyjnego tj.: „parkowanie prostopadłe”. Komisja dokonując analizy prawnej ww. artykułów ustaliła, że marszałek województwa jest organem rozpatrującym skargi dotyczące egzaminu państwowego na prawo jazdy oraz sprawuje kontrolę nad działalnością wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego w zakresie przeprowadzania egzaminów. W ramach swoich kompetencji wydaje m.in. decyzje w zakresie unieważnienia egzaminu na prawo jazdy, w ramach których może interpretować przepisy dotyczące danej indywidualnej skargi, danego indywidualnego zdarzenia. Marszałek Województwa dokonuje zatem wykładni przepisów w sposób praktyczny na użytek konkretnej sprawy. Nie jest natomiast uprawniony do wydawania wykładni w celu stworzenia ogólnego wiążącego przepisu. Brak jest ustawowej regulacji wydawania urzędowych aktów interpretacji prawa w zakresie przepisów dotyczących egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami. Nie został również wyznaczony organ właściwy do wydawania wiążących interpretacji przepisów. Należy wskazać, że ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami oraz rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz

wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, nie wskazują podmiotów właściwych do tego, aby odpowiadać na zapytania dotyczących właściwego interpretowania i stosowania przepisów wyżej wymienionych aktów prawnych. Obowiązującej wykładni przepisów dokonują sądy administracyjne w ramach ich działalności orzeczniczej. Zatem, marszałek województwa nie jest uprawniony do wydania ogólnej, wiążącej wykładni prawa w zakresie zapisu zawartego w Załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 listopada 2023 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach w Tabeli nr 6, poz. 11, dotyczącego zadania egzaminacyjnego „parkowanie prostopadłe”.

Reasumując, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po analizie obowiązujących przepisów prawa, przedłożonych dokumentów oraz wysłuchaniu wyjaśnień, uznała skargę za bezzasadną i postanowiła o wystąpieniu z wnioskiem do Sejmiku Województwa Opolskiego o uznanie złożonej skargi jako nieuzasadnionej.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 581) sejmik województwa rozpatruje skargi na działania zarządu województwa; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Sejmik Województwa Opolskiego podejmuje uchwałę w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się ze skargą zainteresowanego, która wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 18 sierpnia 2025 r. przekazaną według właściwości przez Wojewodę Opolskiego oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego, sporządzonym zgodnie art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa z dnia 5 czerwca 1998 r.

W przypadku przyjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego w całości ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowisko Komisji będące załącznikiem do niniejszej uchwały staje się jednocześnie uzasadnieniem odmownego załatwienia skargi.