

Decyzja

Na podstawie art. 183 i art. 192 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2025 r., poz. 647 z późn. zm.) w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Górażdże Cement S.A. w Choruli nr TS/137/2025 z 30 czerwca 2025 r. (wpływ do UMWO – 2 lipca 2025 r.) o zmianę pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.III.MP.7636-7/08 z 19 czerwca 2008 r. (wraz ze zmianami) dla instalacji do produkcji klinkieru cementowego w piecach obrotowych o zdolności produkcyjnej 14 000 Mg klinkieru na dobę, zlokalizowanej na terenie Górażdże Cement S.A. w Choruli

orzekam

I. zmienić, na wniosek strony, decyzję Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.III.MP.7636-7/08 z dnia 19 czerwca 2008 r., zmienioną następnie w decyzjach Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.III.IOC-7636-44/09 z 15 czerwca 2009 r., nr DOŚ.III-MJ-7636-36/09 z 16 października 2009 r., nr DOŚ.AKu.7636-59/10 z 25 października 2010 r., nr DOŚ.MK.7636-85/10 z 19 stycznia 2011 r., nr DOŚ.7222.12.2011.BG z 10 marca 2011 r., nr DOŚ.7222.19.2011.BG z 5 kwietnia 2011 r., nr DOŚ.7222.22.2011.BG z 6 maja 2011 r., nr DOŚ.7222.55.2011.BG z 7 grudnia 2011 r., nr DOŚ.7222.49.2012.BG z 28 września 2012 r., nr DOŚ.7222.70.2012.MK z 27 grudnia 2012 r., nr DOŚ.7222.9.2013.MJ z 21 stycznia 2013 r., nr DOŚ.7222.18.2013.BG z 19 kwietnia 2013 r., nr DOŚ.7222.51.2013.MK z 31 marca 2014 r., nr DOŚ.7222.148.2014.MJ z 22 grudnia 2014 r., nr DOŚ.7222.114.2014.MJ z 11 lutego 2015 r., nr DOŚ.7222.27.2015.MJ z 30 czerwca 2015 r., nr DOŚ.7222.60.2015.KK z 15 stycznia 2016 r., nr DOŚ-III.7222.12.2016.MSu z 16 lutego 2016 r., nr DOŚ-III.7222.26.2016.MSu z 27 czerwca 2016 r., nr DOŚ III.7222.35.2016.MSu z 16 listopada 2016 r., nr DOŚ-III.7222.30.2017.MSu z 30 czerwca 2017 r., nr DOŚ-III.7222.44.2018.MSu z 23 sierpnia 2019 r., nr DOŚ-III.7222.52.2019.JZ z 19 listopada 2019 r., nr DOŚ-III.7222.9.2020.JG z 18 maja 2020 r. wraz z postanowieniem nr DOŚ-III.7222.9.2020.JG z 25 maja 2020 r., nr DOŚ-III.7222.35.2020.BG z 16 listopada 2020 r., nr DOŚ-III.7222.24.2021.JG z 6 lipca 2021 r., nr DOŚ-RPŚ.7222.26.2022.JG z 4 kwietnia 2022 r., nr DOŚ-RPŚ.7222.32.2022.JG z 6 września 2022 r., nr DOŚ-RPŚ.7222.16.2023.JG z 6 czerwca 2023 r., nr DOŚ-RPŚ.7222.32.2023.HM z 17 stycznia 2024 r., nr DOŚ-RPŚ.7222.11.2024.JG z 22 kwietnia 2024 r. oraz nr DOŚ-RPŚ.7222.49.2024.MP z 23 grudnia 2024 r. wraz z postanowieniem nr DOŚ-RPŚ.7222.49.2024.MP z 3 stycznia 2025 r., udzielającą Górażdże Cement S.A. w Choruli, pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do produkcji klinkieru cementowego w piecach obrotowych o zdolności produkcyjnej 14 000 Mg klinkieru na dobę, eksploatowanej przez Górażdże Cement S.A. na terenie Cementowni w Choruli, w następujący sposób:

1. W punkcie I.3. pozwolenia o nazwie „Rodzaj i ilość wykorzystywanych surowców, energii i paliw” podpunkt I.3.4. otrzymuje w całości nowe brzmienie:

„I.3.4. Surowce ¹⁾, materiały zużywane do procesu wypału klinkieru:

Lp.	Wyszczególnienie	Jednostka	Ilość
1.	Kamień wapienny	Mg/rok	5 183 7180
2.	Margiel	Mg/rok	5 183 7180
3.	Dodatki żelazonośne (suma łącznie z odpadami żelazonośnymi)	Mg/rok	1 110 000 ²⁾
4.	- Żużle z procesów wytapiania (wielkopieczowe, stalownicze) - suma łącznie z odpadami - Granulowany żużel wielkopieczowy - suma łącznie z odpadami, - Kruszywa hutnicze, które utraciły status odpadu	Mg/rok	1 110 000 ²⁾
5.	Łupki przywęglowe	Mg/rok	1 110 000 ²⁾

6.	Żużle i popioły paleniskowe i pyły z kotłów – suma łącznie z odpadami	Mg/rok	1 110 000 ²⁾
7.	Popioły lotne z węgla – suma łącznie z odpadami	Mg/rok	1 110 000 ²⁾
8.	Pozostałe odpady zewnętrzne, które można odzyskiwać surowcowo R-11 zgodnie z tabelą w punkcie II.4.2.1. „Odzysk odpadów w procesie R1 – wykorzystanie jako paliwa lub innego środka wytwarzania energii, w procesie R11 – wykorzystywanie odpadów uzyskanych w wyniku któregośkolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R10 oraz w procesie R13 – magazynowanie odpadów poprzedzające którykolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R12 (z wyjątkiem wstępnego magazynowania u wytwórcy odpadów)”	Mg/rok	1 110 000 ²⁾
9.	Odpady własne inne niż niebezpieczne, które można odzyskiwać surowcowo R-11 zgodnie z tabelami: - W punkcie II.4.1. „Źródła powstawania odpadów, rodzaj i ilość przewidywanych do wytworzenia odpadów w ciągu roku, miejsca i sposób ich magazynowania oraz przewidywany sposób gospodarowania tymi odpadami” - W punkcie II.4.2.1. „Odzysk odpadów w procesie R1 – wykorzystanie jako paliwa lub innego środka wytwarzania energii, w procesie R11 – wykorzystywanie odpadów uzyskanych w wyniku któregośkolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R10 oraz w procesie R13 – magazynowanie odpadów poprzedzające którykolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R12 (z wyjątkiem wstępnego magazynowania u wytwórcy odpadów)”	Mg/rok	20 000 ²⁾
10.	Preparat HYDROPLEX 104, zamiennie ABK 03 Specjal lub AquaCode KCOC03 Specjal, ChemKomplex 103 PL, SRD-03 do uzdatniania wody stosowanej w wieży schładzającej pieca obrotowego nr 2	kg/rok	10 000
11.	Woda amoniakalna	Mg/rok	15 840
12.	Piasek jako naturalna kopalina lub piasek z recyklingu betonu - produkt	Mg/rok	150 000
13.	Drewno (materiał filtracyjny oraz tarcica dla biofiltra)	Mg/rok	1 000
14.	Skarbonatyzowane kruszywo ³⁾ – nasycone dwutlenkiem węgla z gazów odlotowych materiały sypkie stanowiące produkty, tj.: kruszywo betonowe pozyskiwane z procesu przemiału gruzu betonowego, popioły oraz żużle	Mg/rok	7 800

Objaśnienia:

¹⁾ „surowce” należy rozumieć również jako „kruszywa”, można stosować zamiennie, zgodnie z właściwościami i pochodzeniem odpowiadającym wyszczególnieniom w tabeli,

²⁾ Łączna ilość odpadów stosowanych jako surowce do wypału klinkieru w obu piecach nie może być wyższa niż 2 300 000 Mg/rok – piec nr 1, piec nr 2.

³⁾ surowiec do produkcji klinkieru możliwy do stosowania w okresie od 31 marca 2025 r. do 31 marca 2027 r. - dopuszczalny czas eksploatacji instalacji testowej do karbonatyzacji, zlokalizowanej na terenie cementowni Góraźdże Cement S.A., (łączna maksymalna ilość surowca w okresie 2 lat - 15 600 Mg).”

II. Pozostałe punkty decyzji nie ulegają zmianie.

Uzasadnienie

Góraźdże Cement S.A. pismem nr TS/137/2025 z 30 czerwca 2025 r. (wpływ do UMWO: 2 lipca 2025 r.), zwróciła się do Marszałka Województwa Opolskiego z wnioskiem o zmianę pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do produkcji klinkieru cementowego w piecach obrotowych o zdolności produkcyjnej 14 000 Mg klinkieru na dobę, eksploatowanej na terenie Cementowni w Choruli przy

ul. Cementowej 1, udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.III.MP.7636-7/08 z dnia 19 czerwca 2008 r. (wraz ze zmianami), w zakresie stosowanych surowców, w związku z planowanym rozpoczęciem stosowania w procesie produkcji klinkieru jako surowca piasku pochodzącego z recyklingu betonu.

Do wniosku dołączono:

- dokumentację o nazwie „Wniosek o nieistotną zmianę niektórych warunków pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do produkcji klinkieru cementowego w piecach obrotowych w związku z planowanym zastosowaniem w procesie produkcji klinkieru piasku z recyklingu betonu na terenie Cementowni GóraŹdże w Choruli”, opracowaną przez Zakład Projektowo – Usługowy HI-EKO s.c. Halina i Zbigniew Juszczak, w czerwcu 2025 r.,
- streszczenie w języku niespecjalistycznym,
- aktualny odpis z Rejestru Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego potwierdzający, że Wnioskodawca uprawniony jest do występowania w obrocie prawnym, sporządzony na dzień 18 czerwca 2025 r. - nr Krajowego Rejestru Sądowego 0000013474,
- kopie zaświadczeń o niekaralności za przestępstwa przeciwko środowisku, o których mowa w art. 184 ust. 4 pkt 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2025 r., poz. 647 z późn. zm.),
- dowód uiszczenia opłaty skarbowej za wydanie decyzji.

Zgodnie z przepisem art. 209 ustawy *Prawo ochrony środowiska* organ, przy piśmie nr DOŚ-RPŚ.7222.38.2025.JG z 7 lipca 2025 r., przekazał Ministrowi Klimatu i Środowiska elektroniczny zapis wniosku za pomocą środków komunikacji elektronicznej – e-Doręczenia.

Jednocześnie, wypełniając obowiązek wynikający z art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwsze ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), dane dotyczące wniosku o zmianę przedmiotowej decyzji zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych, na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Samorządu Województwa Opolskiego (karta nr 8/2025), dnia 21 lipca 2025 r.

Biorąc pod uwagę fakt, że wniosek spełniał wymogi formalne organ, na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm.), pismem nr DOŚ-RPŚ.7222.38.2025.JG z 21 lipca 2025 r., zawiadomił GóraŹdże Cement S.A. o wszczęciu postępowania w sprawie zmiany ww. pozwolenia, jednocześnie informując o uprawnieniach strony, wynikających z art. 10 i art. 73 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*, dotyczących możliwości czynnego udziału w każdym stadium postępowania.

Jednocześnie organ, zgodnie z art. 36 § 1 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*, poinformował prowadzącego instalację, że przedmiotowa sprawa nie może być załatwiona w ustawowym terminie, z uwagi na konieczność przeanalizowania przedłożonego wniosku i uzyskania dodatkowych informacji i wyjaśnień, określając ostateczny termin załatwienia sprawy do 19 września 2025 r.

Po analizie merytorycznej wniosku tut. organ uznał, że niektóre zawarte w nim dane i informacje wymagają dodatkowych wyjaśnień. W związku z powyższym Marszałek Województwa Opolskiego pismem nr DOŚ-RPŚ.7222.38.2025.JG z 18 sierpnia 2025 r. wezwał wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień w zakresie jednoznacznego wskazania czy piasek z recyklingu betonu, który Spółka planuje wykorzystywać w produkcji klinkieru, będzie przyjmowany do Zakładu jako produkt, który utracił status odpadu u dostawcy, czy proces ten będzie się odbywał na terenie Spółki.

Spółka pismem nr TS/178/2025 z 21 sierpnia 2025 r. (wpływ do UMWO – 27 sierpnia 2025 r.) dokonała uzupełnienia w wymaganym zakresie.

Zgodnie z art. 10 § 1 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego* organ, zapewniając Stronie czynny udział w postępowaniu, pismem nr DOŚ-RPŚ.7222.38.2025.JG z 2 września 2025 r., zawiadomił o zakończeniu postępowania dowodowego. Jednocześnie poinformował o możliwości zapoznania się z całością dokumentacji zgromadzonej w sprawie w siedzibie organu, przez okres 7 dni od dnia

doręczenia zawiadomienia. W wyżej wymienionym okresie Spółka nie wniosła żadnych uwag. Jednocześnie w ww. piśmie spełniając wymogi art. 36 § 1 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego* poinformowano Spółkę, że przedmiotowa sprawa nie może być załatwiona w ustawowym terminie ze względu na konieczność zapewnienia stronie możliwości zapoznania się z dokumentacją zgromadzoną w sprawie, zakreślając ostateczny termin załatwienia przedmiotowego wniosku do 30 września 2025 r.

Marszałek Województwa Opolskiego po przeanalizowaniu przedłożonego wniosku uznał, że wnioskowana zmiana nie jest istotną zmianą w funkcjonowaniu instalacji objętej wymogiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego w rozumieniu przepisów art. 214 ust. 3 ustawy *Prawa ochrony środowiska*, mogącą spowodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, gdyż nie następuje zwiększenie skali działalności. Planowana zmiana nie mieści się również w definicji zawartej w art. 3 pkt 7 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, ponieważ przez istotną zmianę instalacji w rozumieniu tego przepisu uważa się taką zmianę sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudowę, która powodowałaby znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, a planowane zmiany nie powodują emisji, która uległaby znacznemu zwiększeniu.

Wnioskowana zmiana pozwolenia zintegrowanego, udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.III.MP.7636-7/08 z dnia 19 czerwca 2008 r. (wraz ze zmianami), zgodnie z informacjami przedstawionymi we wniosku, związana jest z planowanym zastosowaniem w produkcji klinkieru tzw. cementów niskoalkalicznych - piasku z recyklingu betonu. Wprowadzone zmiany pozwolą na skomponowanie wsadu surowcowego z użyciem piasku – oprócz naturalnej kopaliny również piasku z recyklingu betonu, jako częściowego zamiennika obecnie używanych surowców do wypału klinkieru w piecach obrotowych. Ilość stosowanego piasku wynosić będzie około 10% w odniesieniu do składu surowcowego. W związku z powyższym do wyprodukowania jednej tony klinkieru planuje się zużyć około 150 kg piasku – naturalnej kopaliny lub piasku pochodzącego z recyklingu betonu, co spowoduje, że roczna ilość piasku planowana do wykorzystania w produkcji klinkieru, (wykorzystywanego następnie do produkcji cementów niskoalkalicznych), nie ulegnie zmianie i wynosić będzie nadal około 150 000 Mg/rok.

Zgodnie z informacjami zawartymi we wniosku pod pojęciem piasku z recyklingu betonu należy rozumieć produkt, który powstaje w procesie kruszenia gruzu betonowego jako odpadu lub gruzu betonowego, który utracił status odpadu. Przedmiotowa zmiana pozwolenia nie ma wpływu na ilość i rodzaj wytwarzanych odpadów i sposób postępowania z nimi oraz na przetwarzanie odpadów.

Wnioskowana zmiana nie jest związana z żadną zmianą w funkcjonowaniu instalacji objętej wymogiem pozwolenia zintegrowanego. Proces produkcji klinkieru odbywał się będzie jak dotychczas. Zastąpienie niektórych surowców piaskiem naturalnym lub piaskiem z recyklingu betonu nie będzie się wiązało ze wzrostem ilości emitowanych substancji i energii ani też nie wpłynie na rodzaj emitowanych do środowiska substancji.

W związku z tym po analizie przedłożonego wniosku wraz z uzupełnieniem, organ uznał go za kompletny i niniejszą decyzją dokonał odpowiednio zmiany warunków pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.III.MP.7636-7/08 z dnia 19 czerwca 2008 r. (ze zmianami).

Przedmiotowy wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego nie dotyczy zmiany ilości magazynowanych odpadów w danym czasie, największej masy odpadów, które mogą być magazynowane w wyznaczonych miejscach magazynowania lub całkowitej pojemności (wyrażone w Mg) wyznaczonych miejsc magazynowania odpadów, dlatego organ nie żądał od Spółki aktualnego operatu przeciwpożarowego.

Organ nie uznał również niniejszej zmiany pozwolenia zintegrowanego za istotną zmianę w rozumieniu przepisów ustawy o odpadach, dlatego zgodnie z brzmieniem art. 41a ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.) nie miał podstaw do zwrócenia się z prośbą do Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej oraz Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, o przeprowadzenie kontroli instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których prowadzone jest

przetwarzanie odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

Ze względu na fakt, że wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego nie uwzględnia zmian w gospodarce odpadami, w szczególności w zakresie przetwarzania odpadów, organ nie miał podstaw do zwrócenia się do Burmistrza Gogolina z prośbą o wyrażenie opinii w przedmiotowej sprawie, na podstawie przepisów art. 41 ust. 6a ustawy *o odpadach*.

Mając na względzie powyższe organ nie miał również podstaw do zmiany ustanowionego zabezpieczenia roszczeń - forma i wysokość pozostaje zgodna z zapisami obowiązującego pozwolenia zintegrowanego.

Biorąc pod uwagę przepisy art. 186 ust. 8-10 ustawy *Prawo ochrony środowiska* organ stwierdził, że nie zaszła żadna z wymienionych przesłanek do odmowy wydania przedmiotowej decyzji, bowiem prowadzący instalację nie został skazany prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwa przeciwko środowisku (dołączono zaświadczenia o niekaralności), ani nie został skazany prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwa wskazane w art. 163, art. 164 lub art. 168 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. *Kodeks karny* (Dz. U. z 2025 r., poz. 383).

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* podmiot wpisany do rejestru, o którym mowa w art. 49 ustawy o odpadach, jest obowiązany do złożenia marszałkowi województwa wniosku o zmianę wpisu w rejestrze przy użyciu aktualizacyjnego formularza elektronicznego za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, w przypadku: zmiany informacji zawartych w rejestrze oraz zmiany zakresu prowadzonej działalności wymagającej wpisu do rejestru, w terminie 30 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana.

Za wydanie niniejszej decyzji Spółka dokonała opłaty skarbowej, zgodnie z pozycją I punkt 53 załącznika nr 1 do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. *o opłacie skarbowej* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1154) w wysokości 10 zł (słownie: dziesięć złotych). Wpłaty dokonano dnia 25 czerwca 2025 r. przelewem na konto Urzędu Miasta Opola, Bank Millennium SA nr 03 1160 2202 0000 0002 1515 3249.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Opolskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego* przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może rzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Opolskiego, który wydał niniejszą decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji oświadczenia o rzeczeniu się prawa do odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z up. Marszałka Województwa

Dyrektor

Departament Ochrony Środowiska

Mateusz Menzel

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

(e-Doręczenia)

1. Góraźdże Cement S.A.
ul. Cementowa 1 w Choruli
47-316 Góraźdże
2. aa.