



**Pan**  
**Wojciech Komarzyński**  
Radny Województwa Opolskiego

***Szanowny Panie Radny***

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 30.03.2026 r. (data wpływu 03.04.2026 r.) w sprawie naruszania w Urzędzie Marszałkowskim tajemnicy korespondencji kierowanej przez Mieszkańców do radnych, pragnę wyrazić swoje zdziwienie Pana stanowiskiem w tej sprawie, gdyż nie jest ono oparte ani na wypracowanej w tej kadencji „wspólnej” praktyce, ani przepisach prawa.

Dotychczas nie kwestionował Pan utrwalonej praktyki w przekazywaniu wszelkiej, adresowanej do Pana jako radnego korespondencji, która wpływała do Urzędu. Korespondencja adresowana na adres Urzędu Marszałkowskiego oraz na Pana jak radnego jest otwierana i rejestrowana w kancelarii ogólnej a następnie przesyłana Panu bezzwłocznie pocztą elektroniczną przez Biuro Sejmiku, następnie odbierana przez Pana osobiście podczas pobytu w Sejmiku. Taki sposób pozwala Panu oraz innym radnym nie mieszkającym w Opolu, bezzwłocznie zapoznać się z treścią przesyłki, w zdecydowanej większości zaproszeniami, w których znajomość terminów wydarzeń jest niezwykle istotna dla kalendarza pracy radnego.

Ta praktyka jest szczególnie pomocna, kiedy to nierzadko obecność osobista radnych w Sejmiku ogranicza się jedynie do sesji Sejmiku. Taki sposób postępowania obowiązuje również do innych przesyłek, w tym anonimowo kierowanych do radnych.

Tytułem przykładu pragnę wskazać konkretne korespondencje, gdzie sposób postępowania nie budził z Pana strony żadnych zastrzeżeń: np. przesyłka o numerze kancelaryjnym RPW/37250/2025P z 20.05.2025 r., którą otwarto i zarejestrowano w Kancelarii Ogólnej UMWO, a następnie przekazano Panu jako radnemu e-mailem „do wiadomości” zgodnie z wnioskiem nadawcy w dniu 23.05.2025r., czy też korespondencja o numerze kancelaryjnym RPW/10298/2026P z 09.02.2026 r. adresowana do Pana jako radnego, którą otwarto i zarejestrowano w Kancelarii Ogólnej UMWO, a następnie przekazano

Panu e-mailem w dniu 11.02.2026 r. W zakresie tej korespondencji nie zgłaszała Pan uwag, pomimo że miała taki sam charakter jak ostatnia, tzn. była anonimowa.

Oczywistym jest, że ze względów organizacyjnych, logistycznych oraz terminowych, taki sposób postępowania z korespondencją kierowaną do radnych województwa na adres Urzędu, był i jest powszechnie przez radnych akceptowany i pożądanym. Podkreślam więc, że proces rejestracji i przekazania korespondencji radnych ogranicza się wyłącznie do czynności technicznej ze skutkiem w postaci wymaganej prawem rejestracji oraz przekazania.

Nie kwestionując jednak co do zasady prawa do wyjaśnień, o co Pan wniósł informuję, że przyjęty sposób postępowania oparty jest o przepisy prawne, tj. art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2025 r., poz. 581 ze zm.) ustawę z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. z 2011 nr 14, poz. 67). Na potwierdzenie powyższego pozwalam sobie przytoczyć stanowisko organu administracji państwa wyspecjalizowanego w ochronie danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, który zajmowała się sprawą kierowanej korespondencji dla radnych na adres urzędu i przy piśmie znak: DOL.023.247.2023.WL.NP z dnia 9.05.2023 r. w odpowiedzi pismo Rzecznika Prawa Obywatelskich z dnia 12.04.2023 r. znak: VII.501.92.2019.KSZ udzielił wyjaśnień w zakresie: *cyt.(...)„Aby skutecznie wykonywać swoje obowiązki radni utrzymują stałą więź z mieszkańcami, co oznacza, że m.in. przyjmują zgłaszane przez nich postulaty. Stały kontakt z mieszkańcami sprawia, że kierowana do radnych za pośrednictwem urzędów korespondencja, co do zasady, jest związana z ich funkcją oraz ich działalnością, a radni nie są pracownikami urzędu. Oznacza to, że radni wchodzący w skład organu stanowiącego i kontrolnego pełnią szczególną rolę, dlatego też kierowana do nich korespondencja powinna być przekazywana na określonych zasadach, tak aby nie naruszać istoty sprawowanego przez nich mandatu. Zasadniczą kwestię w przedmiotowej sprawie stanowi sposób postępowania z dokumentacją wpływającą do urzędu, która jest w taki sposób adresowana. Korespondencja ta może wskazywać jako adresatów konkretnych radnych w rozumieniu pełnionych przez nich funkcji, a nie osoby prywatne. Jeżeli korespondencja ta zawiera adresy właściwych urzędów, to ich pracownicy zobowiązani są do jej rejestracji. Powyższe wynika wprost z instrukcji kancelaryjnej, która stanowi załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. z 2011 nr 14, poz. 67). Rozporządzenie to ma zastosowanie m.in. do organów samorządu województwa, co wynika wprost z ustawowego upoważnienia z art. 6 ust. 2b ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) oraz z §1 ust.1 rozporządzenia. Załącznik nr 4 do ww. rozporządzenia stanowi wykaz akt dla organów*

*samorządu województwa oraz urzędu obsługującego te organy. W wykazie tym ustawodawca przewidział kategorię pism dotyczących - Wnioski i postulaty mieszkańców i innych podmiotów do sejmiku oraz spotkania z mieszkańcami i innymi podmiotami-. Dodatkowo wykaz akt obejmuje również kategorię pn. -Obsługa radnych województwa. Przepisy ww. rozporządzenia wskazują na sposób rejestrowania określonych przesyłek, np. tych, które mają formę papierową.”.*

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia w zakresie podstawy prawnej i faktycznej w przedmiotowej sprawie, informuję, że instrukcja kancelaryjna zgodnie z § 1 ust. 5 daje uprawnienie kierownikowi urzędu do wskazywania wyjątków od podstawowego sposobu dokumentowania przebiegu załatwiania i rozstrzygania spraw przez określenie klas z wykazu akt, których będą one dotyczyć, oraz wskazanie, w jakim systemie będą prowadzone.

W tym miejscu warto zauważyć, że listę rodzajów przesyłek, które nie są otwierane przez punkt kancelaryjny, określa również kierownik urzędu. Zatem instrukcja kancelaryjna, obowiązująca w Urzędzie, wskazuje w § 16 pkt. 2 możliwość wyłącznie kierownikowi jednostki do tego, aby „określić listę rodzajów przesyłek wpływających, które nie są otwierane przez punkt kancelaryjny”. Wyjątki takie są wskazane w § 3 pkt. 1 ppkt. 3 załącznika nr 2 do Zarządzenia nr 129/2024 Marszałka Województwa Opolskiego z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wskazania elektronicznego systemu wykonywania czynności kancelaryjnych jako podstawowego sposobu dokumentowania przebiegu załatwiania i rozstrzygania spraw oraz stosowania instrukcji kancelaryjnej, jednolitego rzeczowego wykazu akt organów samorządu województwa.

Podpunkt ten wskazuje, iż nie otwierane są przesyłki: adresowane imiennie wg wzoru: „imię i nazwisko, adres lokalizacji obiektu urzędu”, oraz opatrzone dopiskiem na kopercie „do rąk własnych”. Wskazuję, że kierowana do Pana korespondencja nie była (oprócz jednej z nich) opatrzona żadną z ww. adnotacji, a wskazaniem Pana imienia i nazwiska oraz funkcji jako radnego województwa, więc zgodnie z procedurą została otworzona. Zapis ten obowiązuje od 2017 r., kiedy to Zarządzeniem nr 1/2017 Marszałka Województwa Opolskiego z dnia 2 stycznia 2017 r. w sprawie wskazania elektronicznego systemu wykonywania czynności kancelaryjnych jako podstawowego sposobu dokumentowania przebiegu załatwiania

i rozstrzygania spraw oraz stosowania instrukcji kancelaryjnej, jednolitego rzeczowego wykazu akt organów samorządu województwa w Urzędzie wprowadzono elektroniczny obieg dokumentów jako podstawowy system kancelaryjny i określono w nim rodzaje pism, które nie są otwierane w kancelarii Urzędu.

Z poważaniem

Marszałek Województwa Opolskiego

Szymon Ogłaza

Sprawę prowadzi: Radosław Nowosielecki



**MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO**  
ul. Ostrówek 5, 45-088 Opole, tel.: +48 77 5416 510, email: marszalek@opolskie.pl

[www.opolskie.pl](http://www.opolskie.pl)