

**DECYZJA**

Na podstawie art. 104, w związku z art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) dalej: ustawa Kpa oraz przyjęciem przez Radę Ministrów uchwały nr 253/2022 z dnia 13 grudnia 2022 r., która ustanowiła Rządowy Program Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.), po rozpatrzeniu wniosku nr O/OP.I-2.534.5.3.2023.ET.4, z dnia 28 lutego 2023 r. (data wpływu do UMWO - 28.02.2023 r.) Pana Rafała Pydycha – pełnomocnika Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, w sprawie przesunięcia terminu wykonania obowiązku, o którym mowa w punkcie III decyzji Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ-III.7033.1.2021.JSz z dnia 28 czerwca 2022 r. zmienionej decyzją Ministra Klimatu i Środowiska nr DIŚ-V.412.6.2022.ALS z dnia 29.07.2022 r., obejmującego ograniczenie akustycznego oddziaływania autostrady A4, na odcinku Węzeł Opole Południe – Węzeł Krapkowice w km od 245+800 do 255+500, na tereny chronione, w tym budowę ekranów akustycznych do 2030 r.

**odmawiam**

**zmiany decyzji Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ-III.7033.1.2021.JSz z dnia 28 czerwca 2022 r., zmienionej następnie decyzją Ministra Klimatu i Środowiska nr DIŚ-V.412.6.2022.ALS z dnia 29.07.2022 r.**

**UZASADNIENIE**

Pismem nr O/OP.I-2.534.5.3.2023.ET.4, z dnia 28 lutego 2023 r. (data wpływu do UMWO, poprzez platformę ePUAP - 28.02.2023 r.), Pan Rafał Pydych pełnomocnik Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad (dalej: *Pełnomocnik GDDKiA*) wniósł o zmianę terminu wykonania decyzji Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ-III.7033.1.2021.JSz z dnia 28.06.2022 r. wydanej na podstawie przepisu art. 362 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, zmienionej decyzją Ministra Klimatu i Środowiska nr DIŚ-V.412.6.2022.ALS z dnia 29.07.2022 r., zobowiązującej Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad do ograniczenia akustycznego oddziaływania autostrady A4 na odcinku węzeł Opole Południe – węzeł Krapkowice, w km od 245+800 do 255+500, w zakresie oddziaływania akustycznego na tereny chronione, poprzez budowę ekranów akustycznych. W punkcie III ww. decyzji Marszałek Województwa Opolskiego określił termin wykonania ww. obowiązku do 48 miesięcy od dnia, w którym decyzja stanie się ostateczna. Ww. decyzja stała się ostateczna z dniem 29 lipca 2022 r., a zatem obowiązek jej wykonania upływa z dniem 29 lipca 2026 r.

W przesłanym piśmie *Pełnomocnik GDDKiA* uzasadnił wnioskowane zmiany przyjęciem przez Radę Ministrów uchwały nr 253/2022 dnia 13 grudnia 2022 r., która ustanowiła Rządowy Program Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.) obejmujący dobudowę trzeciego pasa oraz rozbiórkę, przebudowę i budowę obiektów mostowych oraz infrastruktury towarzyszącej autostrady A4, również na odcinku węzeł Opole Południe – węzeł Krapkowice w km od 245+800 do 255+500. Wnioskujący uzasadnił, że realizacja obowiązku w terminie nałożonym decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ-III.7033.1.2021.JSz z dnia 28 czerwca 2022 r., ze zmianą w decyzji Ministra Klimatu i Środowiska nr DIŚ-V.412.6.2022.ALS z dnia 29.07.2022r. spowoduje nieuzasadnione straty finansowe, ponieważ wybudowane na podstawie przywołanej decyzji ekrany zostaną wyburzone w ramach realizacji rozbudowy trzeciego pasa A4. Budowa trzeciego pasa autostrady przybliży całą inwestycję liniową do zabudowy chronionej, co wymusi w

ramach projektu stworzenie zupełnie nowej, kompleksowej koncepcji zabezpieczeń akustycznych, a zatem obowiązki nałożone w ww. decyzji nie spełnią swojej funkcji.

Mając na uwadze powyższe *Pełnomocnik GDDKiA*, powołując się na przepis art. 155 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, wniósł o zmianę treści punktu III. w decyzji nr DOŚ-III.7033.1.2021.JSz z dnia 28 czerwca 2022 r., ze zmianą w decyzji Ministra Klimatu i Środowiska nr DIŚ-V.412.6.2022.ALS z dnia 29.07.2022r. i zaproponował by zapis o treści:

„Określić termin wykonania ww. obowiązku do 48 miesięcy od dnia, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna”.

zmienić na:

„Określić termin wykonania ww. obowiązku: do 2030 roku”.

Zgodnie z art. 155 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio.

Z przepisu art. 155 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego wynika, że organ administracji publicznej może uchylić lub zmienić decyzję ostateczną, na mocy której strona nabyła prawo, gdy spełnione są łącznie przesłanki: 1. istnienie decyzji ostatecznej, 2. za jej uchyleniem lub zmianą przemawia interes społeczny lub słuszny interes strony, 3. zgoda strony na zmianę lub uchylenie decyzji oraz 4. brak przeciwwskazań w przepisach ustaw szczególnych.

Zgoda strony stanowi podstawową przesłankę stosowania przepisu art. 155, jej brak lub wadliwość prowadzi do rażącego naruszenia prawa, będące podstawą do stwierdzenia nieważności decyzji (Wyrok z 4 grudnia 1981 r., I S.A. 2408/81, ONSA 1981, Nr 2, poz. 121).

Nie ulega wątpliwości, że zgoda strony w tym przypadku musi być udzielona wprost i wyraźnie, nie może być ani dorozumiana, ani domniemana (wyrok NSA z 15 lipca 1999 r., I SA 314/99, wyrok SN z 14 marca 1991 r., III ARN 32/90, OSNAP 1992, nr 6, poz. 112). Tylko i wyłącznie zgoda udzielona wprost i jednoznacznie, przez stosowne oświadczenie złożone organowi, może stanowić jedną z przesłanek zmiany lub uchylenia ostatecznej decyzji na podstawie art. 155 Kpa. (Wyrok WSA w Warszawie z 16.05.2006 r., VII SA/Wa 197/06).

Stronami przedmiotowego postępowania, poza Wnioskującym, są podmioty, którym przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości, na których stwierdzono, w przedłożonym do organu przeglądu ekologicznym sporządzonym w 2021 r., przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu od autostrady A-4.

Organem właściwym w sprawie zmiany lub uchylenia decyzji jest organ, który decyzję wydał, w tym przypadku Marszałek Województwa Opolskiego.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego Marszałek Województwa Opolskiego, pismem nr DOŚ-RPŚ.7033.1.2023.JSz z dnia 20 marca 2023 r., zawiadomił poprzez ePUAP - *Pełnomocnika GDDKiA* oraz obwieszczeniem w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego (dalej: BIP UMWO) – pozostałe strony postępowania, o wszczęciu postępowania w sprawie zmiany terminu realizacji obowiązku ograniczenia akustycznego oddziaływania autostrady A4 na odcinku Węzeł Opole Południe – Węzeł Krapkowice w km od 245+800 do 255+500, w tym budowy ekranów akustycznych.

Mając powyższe na uwadze, Marszałek Województwa Opolskiego uznał za zasadne zmianę zapisów w punkcie III ww. decyzji, tj. przesunięcie terminu realizacji ekranów akustycznych na odcinku węzeł Opole Południe – węzeł Krapkowice w km od 245+800 do 255+500 do 2030 r. i działając zgodnie z art. 155 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*, w pismach nr DOŚ-RPŚ.7033.1.2023.JSz z 16 maja 2023 r., zwrócił się do wszystkich stron postępowania o wyrażenie,

poprzez zaznaczenie w przesłanym formularzu, pisemnej zgody lub sprzeciwu, w zakresie ww. wnioskowanej zmiany.

W toku prowadzonego postępowania, do organu wpłynęły 3 odpowiedzi od stron postępowania nie wyrażające zgody na zmianę decyzji Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ-III.7033.1.2021.JSz z dnia 28 czerwca 2022 r., ze zmianą w decyzji Ministra Klimatu i Środowiska nr DIŚ-V.412.6.2022.ALS z dnia 29.07.2022r. Pozostałe strony postępowania odebrały ww. pismo ale nie przestały do organu formularza zawierającego zgodę lub sprzeciw w sprawie zmiany decyzji (6 stron) lub nie odebrały pisma (13 stron). Organ, pismem nr DOŚ-RPŚ.7033.1.2023.JSz z dnia 3 lipca 2023 r. i 30 listopada 2023 r., działając zgodnie z art. 36 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*, w związku z koniecznością zebrania materiału dowodowego i jego analizy zawiadomił strony o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy, tj. *Pełnomocnika GDDKiA* – poprzez ePUAP oraz pozostałe strony postępowania o przedłużeniu terminu - poprzez obwieszczenie w BIP UMWO.

Organ działając na podstawie art. 10 § 1 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*, pismem nr DOŚ-RPŚ.7033.1.2023.JSz z 8 grudnia 2023 r., zawiadomił wszystkie strony postępowania o zakończeniu postępowania w sprawie zmiany terminu wykonania obowiązku ograniczenia akustycznego oddziaływania autostrady A4 na odcinku Węzeł Opole Południe – Węzeł Krapkowice w km od 245+800 do 255+500, w tym budowy ekranów akustycznych, tj. *Pełnomocnika GDDKiA* – poprzez ePUAP oraz pozostałe strony postępowania poprzez obwieszczenie w BIP UMWO, jednocześnie informując o możliwości wypowiedzenia się co do zebranego materiału dowodowego w terminie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia, wynikającym z art. 49 § 1 ustawy Kpa. W ustawowym terminie do organu nie wpłynęły uwagi, wnioski lub zastrzeżenia w przedmiotowej sprawie.

Mając na uwadze powyższe Marszałek Województwa Opolskiego działając zgodnie z art. 155 ustawy Kpa uznał, że nie została wypełniona przesłanka dotycząca zgody stron postępowania na zmianę zapisów decyzji Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ-III.7033.1.2021.JSz z dnia 28.06.2022 r., zmienionej decyzją Ministra Klimatu i Środowiska nr DIŚ-V.412.6.2022.ALS z dnia 29.07.2022 r., zobowiązującej Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad do ograniczenia akustycznego oddziaływania autostrady A4 na odcinku węzeł Opole Południe – węzeł Krapkowice w km od 245+800 do 255+500, w zakresie przesunięcia terminu realizacji budowy ekranów akustycznych do 2030 roku.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Opolskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a ustawy Kpa przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Opolskiego, który wydał niniejszą decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Zawiadomienie stron postępowania, wynikające z art. 49 § 1 ustawy Kpa, uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego.

z upoważnienia  
Marszałka Województwa Opolskiego  
Z-ca Dyrektora Departamentu Ochrony Środowiska

Małgorzata Juszczyżyn-Pieczonka

Otrzymuje:

*(e-puap)*

1. Pan Rafał Pydych – Pełnomocnik Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad  
Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Opolu  
ul. Niedziałkowskiego 6, 45-085 Opole

*(obwieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej UMWO)*

2. Pozostałe Strony postępowania – w trybie art. 49 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*
3. aa