

Uchwała Nr V/47/2019
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 26 marca 2019 r.

w sprawie przyjęcia zmian do Statutu Województwa Opolskiego

Na podstawie art. 7 ust. 1 i 2 oraz art. 18 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 512) Sejmik Województwa Opolskiego uchwała, co następuje:

§ 1.

W Statucie Województwa Opolskiego przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Opolskiego nr XXXVII/346/2005 z dnia 26 lipca 2005 r. w sprawie uchwalenia Statutu Województwa Opolskiego (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2014 r., poz. 2201) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 pkt 16 otrzymuje brzmienie:

„16) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2018 r., poz. 913 ze zm.).”;

2) § 15 otrzymuje brzmienie:

„§15. O zwołaniu sesji Przewodniczący zawiadamia radnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej co najmniej na 14 dni przed jej terminem. Do zawiadomienia dołącza się porządek obrad, projekty uchwał i materiały. W zawiadomieniu podaje się termin, miejsce i godzinę rozpoczęcia sesji.”;

3) w § 16 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Sekretarzowi obrad powierza się prowadzenie listy mówców, rejestrowanie zgłoszonych interpelacji, zapytań i wniosków, ogłaszanie wyników głosowania, sprawdzanie quorum oraz wykonywanie innych czynności o podobnym charakterze lub wskazanych przez przewodniczącego obrad.”;

4) w § 17 ust. 3 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) informację o interpelacjach i zapytaniach złożonych między sesjami;”;

5) w § 17 w ust. 8 uchyla się pkt 10:

6) w § 26 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Z każdej sesji Sejmiku sporządza się protokół w formie elektronicznej, który stanowi formalne potwierdzenie przebiegu obrad. W przypadku sesji odbywanej na kilku posiedzeniach Przewodniczący może zarządzić sporządzenie odrębnych protokołów dla każdego z posiedzeń tej samej sesji, w szczególności gdy dzieli je większy odstęp czasu. Za opracowanie protokołu odpowiedzialny jest Przewodniczący.”;

7) w § 26 w ust. 3 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) informację o interpelacjach i zapytaniach złożonych pomiędzy sesjami i udzielonych odpowiedziach;”;

8) w § 26 w ust. 3 uchyla się pkt 7:

9) w § 26 w ust. 3 pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10) podpisy Przewodniczącego i protokolanta obrad.”;

10) w § 26 w ust. 4 w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

„ 9) nagranie obrad utrwalone za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.”;

11) § 26 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Protokół udostępnia się do wglądu w siedzibie Sejmiku, w celu umożliwienia radnym zgłoszenia ewentualnych poprawek do jego treści, nie później niż na 7 dni przed sesją, na której protokół będzie przyjmowany. Poprawkę rozpatruje Przewodniczący w konsultacji z sekretarzem i protokolantem sesji. W razie nie uwzględnienia poprawek, na wniosek radnego, poprawkę poddaje się pod głosowanie na sesji. Po zakończeniu procedury nanoszenia poprawek Przewodniczący podpisuje protokół.”;

12) w § 26 uchyla się ust. 6.:

13) § 29 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) Skarg, Wniosków i Petycji.”;

14) w § 30 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zawiadomienie o posiedzeniu komisji winno być wysłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej w terminie siedmiu dni przed posiedzeniem. Do zawiadomienia załącza się niezbędne materiały. W uzasadnionych przypadkach możliwe jest telefoniczne zawiadomienie radnych o posiedzeniu.”;

- 15) W § 33 w ust. 2 pkt. 5 otrzymuje brzmienie:
„5) infrastruktura i publiczny transport zbiorowy.”;
- 16) W § 33 po ust. 6 dodaje się ust. 7, który otrzymuje brzmienie:
„7. Przedmiotem działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji są:
1) badanie skarg na działalność Marszałka, Zarządu oraz wojewódzkie jednostki organizacyjne, w trybie określonym odrębnymi przepisami i przedstawienie wyników postępowania wyjaśniającego i wniosków Sejmikowi, dotyczących uznania skargi za uzasadnioną lub za nieuzasadnioną. W razie uznania skargi za uzasadnioną, Komisja przedstawia wnioski mające na celu wskazanie stwierdzonych nieprawidłowości oraz wnioski zapobiegające powstawaniu nieprawidłowości w przyszłości;
2) opiniowanie projektów uchwał w sprawie rozpatrzenia składanych do Sejmiku wniosków i petycji.”;
- 17) W § 35 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
„3. Do zadań Komisji Rewizyjnej, nieokreślonych w ustawie należy opiniowanie na piśmie wniosku o odwołanie Zarządu lub poszczególnych jego członków z innej przyczyny niż nie udzielenie absolutorium. Przedmiotową opinię Komisja wydaje w ciągu 10 dni po otrzymaniu wniosku.”;
- 18) w § 39 ust. 5a otrzymuje brzmienie:
„5a. Jeżeli w trakcie kontroli zachodzi konieczność zapoznania się z informacjami niejawnymi, osoba wchodząca w skład zespołu kontrolującego zobowiązana jest posiadać poświadczenie bezpieczeństwa upoważniające do dostępu do informacji niejawnych, uzyskane na podstawie przepisów ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz.U. z 2018r., poz. 412 ze zm.).”;
- 19) w § 54 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Zarząd przedkłada Sejmikowi, dwa razy w ciągu roku kalendarzowego sprawozdanie z działalności finansowej, oraz co najmniej raz w roku sprawozdanie z realizacji wieloletnich programów wojewódzkich.”;
- 20) w § 54 ust. 1a otrzymuje brzmienie:
„1a. Zarząd przedkłada Sejmikowi informację o realizacji strategii rozwoju województwa wg ustaleń i w cyklach czasowych określonych w systemie monitoringu obowiązującej strategii

rozwoju województwa. Przedmiotowej informacji nie przedkłada się w trakcie prowadzenia procesu przygotowania nowej lub aktualizacji dotychczasowej strategii.”;

21) § 64 otrzymuje brzmienie”

„§ 64. Zasady opracowania projektu budżetu, jego uchwalania oraz wykonywania określa ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) oraz stosowne uchwały Sejmiku.”.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 512) ustrój województwa jako jednostki samorządu terytorialnego określa statut województwa uchwalony po uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów. Na podstawie art. 18 pkt 1 lit. a ww. ustawy do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy stanowienie aktów prawa miejscowego, w szczególności statutu województwa.

Proponowane zmiany Statutu Województwa zostały opracowane i przygotowane przez Komisję doraźną Sejmiku Województwa Opolskiego powołaną na podstawie art. 18 pkt 20, art. 28 ust. 1 cyt. ustawy oraz § 27 ust. 2 Statutu Województwa Opolskiego (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2014 r., poz. 2201). Uchwałą Nr XXXVIII/418/2018 Sejmik Województwa Opolskiego w dniu 20 lutego 2018 r. powołał Komisję doraźną Sejmiku Województwa Opolskiego ds. opracowania zmian w Statucie Województwa Opolskiego i określił jej przedmiot działania. W skład Komisji doraźnej ds. zmian w Statucie Województwa powołani zostali przedstawiciele wszystkich klubów radnych. W trakcie pracy Komisja rozpatrzyła wnioski o dokonanie zmian w Statucie Województwa Opolskiego. W wyniku analizy, w oparciu o przedstawione opinie, część z wniosków zgłoszonych do rozpatrzenia komisja przyjęła i zaopiniowała pozytywnie. Pozostałe wnioski zostały uznane za niezasadne i oddalone. Należy podkreślić, że w dużej części zaproponowane zmiany dostosowują dotychczasowe uregulowania do wprowadzonych zmian do ustawy o samorządzie województwa na podstawie ustawy z dnia 11 stycznia 2018 o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 130 ze zm.). Duża część zmian w ustawie ma jednak taki charakter, który nie wymaga zmiany statutu, gdyż dotyczy spraw, które nie były przedmiotem regulacji statutowej a ustawowej, co pozostaje w zgodzie z zasadą wyrażoną w § 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283) - *zasada zakazu powtarzania przepisów zamieszczonych w innych ustawach*. Do przedłożonego projektu uchwały Prezes Rady Ministrów Mateusz Morawiecki przy piśmie z dnia 5 grudnia 2018 r. (doręczonym dnia 18.12.2018 r.) zgłosił dwie uwagi wymagające uwzględnienia. Pierwsza dotyczyła projektowanej zmiany § 18 ust. 6 uznając, że zaproponowana treść modyfikuje regulację art. 23 ust. 8 ustawy oraz druga, która dotyczyła projektowanej zmiany § 21 ust. 7 uznając, że powtarza art. 89 a ust. 1 i 2 ustawy. Obie uwagi zostały w całości uwzględnione w projekcie oraz ostatecznie uzgodnione z Prezesem Rady Ministrów przy piśmie z dnia 20 lutego 2019 r. (w załączeniu).

Ponadto przedstawia się szczegółowe uzasadnienie do poszczególnych propozycji zmian w Statucie Województwa Opolskiego.

Ad. 2 i 14) Zmiana § 15 i § 30 ust. 3 Statutu związana jest ze zmianą zapoczątkowaną w V kadencji Sejmiku w sposobie komunikacji z radnymi województwa opolskiego i przejścia z formy dotychczasowo stosowanej, tj. formy papierowej korespondencji na formę elektroniczną. Pomimo, że dotychczasowy zapis § 15 i § 30 ust. 3 statutu nie wykluczał żadnej z form komunikacji, jak również ustawodawca w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa nie narzucił żadnej z dostępnych form, tym niemniej wprowadzenie zapisu o sposobie zawiadomienia o zwołaniu sesji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wskazuje na wybrany i preferowany sposób tego zawiadomienia. Należy podkreślić, że zmiana ta jest wynikiem czteroletniego funkcjonowania w Sejmiku Województwa Opolskiego pełnej komunikacji elektronicznej z radnymi w oparciu o wszystkie dostępne urządzenia mobilne oraz stacjonarne. Sposób ten okazał się niezawodny oraz znacznie usprawniający pracę radnych. Elektroniczny sposób komunikacji jest również kompatybilny z wprowadzonym w Urzędzie Marszałkowskim Elektronicznym Zarządzaniem Dokumentacją, co odnosi się również do przygotowania porządków obrad, materiałów na posiedzenia Sejmiku i komisji Sejmiku oraz ich późniejszej archiwizacji z wykorzystaniem podpisu elektronicznego przez przewodniczącego Sejmiku oraz przewodniczących komisji stałych, którzy wyposażeni zostali w podpis elektroniczny. Przejście na unormowany sposób komunikacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej związany jest również z przyjętą koncepcją uposażenia radnych każdej nowej kadencji w służbowy tablet, który jest użyczany przez Urząd na podstawie zawieranej umowy na okres kadencji.

Ad. 3) Nowe brzmienie § 16 ust. 4 dotyczące kompetencji sekretarza obrad wybranego spośród radnych województwa, z zastrzeżeniem ust. 3, proponuje się w związku z potrzebą dostosowania do nowego sposobu głosowania podczas sesji Sejmiku, który przewiduje, że wszystkie głosowania od nowej kadencji Sejmiku będą imienne i będą przeprowadzane za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzanie i utrwalanie imiennego wykazu głosowań radnych. W związku z powyższym zadaniem sekretarza obrad nie będzie już obliczanie głosów, gdyż obliczenie i wykazanie głosów będzie odbywało się za pomocą urządzenia elektronicznego, a zadaniem sekretarza w tym zakresie będzie jedynie ogłaszanie wyniku głosowania. Jednocześnie pozostawiono zapis, że sekretarzowi obrad powierza się m.in. *„wykonywanie innych czynności o podobnym charakterze lub wskazanych przez przewodniczącego obrad”*. Powyższe związane jest z możliwą do wystąpienia koniecznością przeprowadzenia głosowania imiennego, w przypadku niemożliwości, z przyczyn technicznych, przeprowadzenia głosowania za pomocą urządzenia elektronicznego. Wtedy na podstawie polecenia przewodniczącego Sejmiku sekretarz obliczy i ogłosi wynik głosowania ręcznego.

Ad. 4 i 7) Zmienia się w § 17 ust. 3 pkt 4 oraz § 26 ust. 3 (dot. pkt 5) w ten sposób, że rozszerza się obowiązkowy wymóg w zakresie zawartości porządku obrad oraz protokołu obrad wskazując, że porządek obrad musi obligatoryjnie zawierać punkt dotyczący informacji, również o zapytaniach obok

dotychczasowo jedynie interpelacji. W związku z powyższym odpowiednio porządek obrad oraz sporządzony protokół z sesji zawierać będą w załączniku informację przewodniczącego o zapytaniach obok dotychczasowego wymogu jedynie informacji o interpelacjach. Powyższą zmianę wprowadza się dostosowując zapis Statutu do zmian wprowadzonych w ustawie o samorządzie województwa, gdzie uregulowano możliwość składania przez radnych zapytań, czym nadano temu uprawnieniu rangę ustawową.

Ad. 5) Proponuje się w § 17 ust. 8, który określa sprawy natury formalnej, co do podniesienia których przewodniczący udziela głosu poza kolejnością zgłoszeń, uchylenie dotychczasowego pkt. dziesiątego wskazującego na możliwość zgłoszenia wniosku o zarządzenie głosowania jawnego imiennego. Powyższe znajduje swoje uzasadnienie w ustawowym określeniu głosowania imiennego jawnego jako podstawowego sposobu głosowania na sesjach sejmiku.

Ad. 6, 8,9,10,11) W § 26 ust. 2, ust. 3, ust. 4 oraz ust. 5 dokonuje się zmiany mając na celu zmianę sposobu przeprowadzania głosowań na sesji Sejmiku oraz ustawy obowiązek udostępniania i przechowywania zapisu przebiegu sesji. Dlatego też proponuję się wprowadzenie zapisu o sporządzaniu protokołu w formie elektronicznej (ust.2), który będzie opatrzony podpisem elektronicznym przewodniczącego Sejmiku oraz protokolanta obrad (ust. 3 pkt 10). Zgodnie z propozycją (ust. 4 pkt 9) do protokołu załączony będzie elektroniczny zapis przebiegu sesji. Jednocześnie mając na uwadze, że zapis przebiegu sesji, będący załącznikiem do protokołu, będzie w całości oddawał pełen przebieg sesji oraz treść wystąpień osób biorących udział w dyskusji nad każdym z punktów porządku obrad, wykreśla się dotychczasowy obowiązek zawierania w sesji wykazu osób biorących udział w dyskusji oraz treści ich wypowiedzi. Jednocześnie mając na uwadze, że protokół będzie miał charakter elektroniczny zmienia się treść ust. 5 w ten sposób, że protokół przed jego przyjęciem podczas sesji Sejmiku będzie udostępniony radnym a nie wyłożony, celem zgłoszenia, a nie naniesienia poprawek, co wskazywało na formę papierową, od której aktualnie odchodzi się.

Ad. 12) W § 26 uchyla się ust. 6. *„Przebieg sesji utrwała się na nośniku informatycznym, który przechowuje się w siedzibie Sejmiku”*, który przewidywał zapis przebiegu sesji na nośniku informatycznym, tj. na materiale lub urządzeniu służącym do zapisywania, przechowywania i odczytywania danych w postaci cyfrowej (płyta Cd, odtwarzacz płyt Cd, pamięć USB, interfejs USB w komputerze, karta micro SD, urządzenia elektroniczne z wbudowaną pamięcią). Proponuje się uchylić ust. 6 z § 26 w związku ze zmianą sposobu sporządzania protokołu, tj. z protokołu w wersji papierowej na protokół w wersji elektronicznej, do którego zgodnie z nowoproponowanym zapisem § 26 ust. 4 załącza się nagranie obrad utrwalone za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Ad. 13 i 16) Proponuje się zmianę § 29 oraz odpowiednio w § 33 ust. 7 polegającą na dodaniu punktu 8 do § 29 wskazującego o powołaniu przez Sejmiku nowej - ósmej komisji stałej, tj. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Ponadto w części Statutu, gdzie wskazuje się zakres tematyczny działania poszczególnych komisji dodaje się w § 33 ust. 7, który opisuje zakres działania nowo powołanej komisji stałej. Zmiana ta dostosowuje § 29 oraz § 33 Statutu do obowiązku powołania takiej komisji wynikającego z ustawy o samorządzie województwa. Jednocześnie wskazuje się, że tryb działania komisji jest ustalony w § 27, § 28, § 30 – § 32 oraz §16 - §24 w zw. z § 34 ust. 1 Statutu.

Ad. 15) Proponuje się zmianę w § 33 ust. 2 pkt. 5, który charakteryzuje jedną z zakresu kompetencji, które wchodzi w zakres pracy Komisji Polityki Regionalnej, Gospodarki i Turystyki w ten sposób, że precyzyjnie wskazuje się, że przedmiotem działania Komisji jest publiczny transport zbiorowy a nie „transport” jak dotychczasowo wskazano. Powyższą zmianę dokonuje się mając na uwadze, że pojęcie transportu jest niezwykle szerokie i znacznie wykracza poza kompetencje województwa, przewidziane w tym zakresie przede wszystkim w ustawie z 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym.

Ad. 17) Nowe brzmienie § 35 ust. 3 proponuje się w związku z utworzeniem nowej stałej komisji Sejmiku, tj. Komisji Skarg, Petycji i Wniosków i przeniesieniem dotychczasowych kompetencji Komisji Rewizyjnej w zakresie badania skarg na działalność Marszałka i Zarząd do kompetencji nowej komisji. Jednocześnie przy Komisji Rewizyjnej pozostawia się zakres działania nieokreślony w ustawie związany z opiniowaniem na piśmie wniosku o odwołanie Zarządu lub poszczególnych jego członków z innej przyczyny niż nieudzielenie absolutorium.

Ad. 19,20) Zaproponowana zmiana ust 1 i ust.1a w § 54 dostosowuje ich dotychczasową treść do zmienionych przepisów ustawy o samorządzie województwa, a które przewidują przedstawienie przez zarząd województwa sejmikowi raz do roku w procedurze udzielenia zarządowi wotum zaufania, raportu o stanie województwa, który obejmuje podsumowanie działalności zarządu w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii. W związku z powyższym w stosunku do wieloletnich programów wojewódzkich, o których realizacji sejmiku, zgodnie z dotychczasowym zapisem statutu, miał być informowany dwa razy w ciągu roku, proponuje się uznać termin jednoroczny, o którym mowa w ustawie. Proponuje się również zmienić zapis dotyczący sprawozdawania z realizacji strategii wskazując na terminy i zakres wynikający ze specyfiki przygotowania, monitorowania, i aktualizacji strategii.

Ad. 1,18 i 21) Dokonuje się aktualizacji roczników i pozycji dzienników ustaw, w których opublikowane zostały wymienione w Statucie ustawy, tj. ustawa o samorządzie województwa, ustawa o finansach publicznych oraz o ochronie informacji niejawnych.