



# Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

## Departament Działań Delegowanych

**Pan**  
**Krzysztof Domagała**  
**Dyrektor**  
**Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego**

Wasz mail z dnia:  
13.06.2017 r.

Nasz znak:  
DDD-WL.6935.236.2017.IP

Data:  
15.09.2017 r.

*Sprawa: wyjaśnienia w sprawie możliwości ponoszenia kosztów kwalifikowalnych przez grantobiorców przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy na projekt grantowy w ramach poddziałania 19.2 „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW na lata 2014-2020*

W odpowiedzi na przesłane drogą poczty elektronicznej pytanie w sprawie możliwości ponoszenia kosztów kwalifikowalnych przez grantobiorców, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

### **PYTANIE**

*Niezależnie do trwających właśnie konsultacji dotyczących projektów grantowych, przypominam o potrzebie zmiany zapisu w instrukcji do wniosku o płatność, dotyczącego zakazu wydatkowania środków przez grantobiorców, przed zawarciem z nimi umów o przyznanie grantu. Chodzi także o to, aby taka regulacja nie była kontynuowana w procedurach weryfikacji i oceny WoP. Wprowadzone do instrukcji do WoP ograniczenia nie mają żadnego uzasadnienia w przepisach prawa, które odnoszą się do beneficjenta (LGD), a nie do grantobiorcy, który beneficjentem nie jest. Jest to przepis nieuzasadniony także z punktu widzenia sprawności systemu wdrożeniowego, który z uwagi na trzy szczeble decyzyjne (LGD-SW-LGD), staje się tak rozciągnięty w czasie, że jest prawie niemożliwe precyzyjne zaplanowanie czasu realizacji grantu. W sytuacji grantów, które muszą być poprzedzone akcją informacyjno-medialną (np. wydarzenia kulturalne?), termin wydarzenia ( impreza, warsztaty itp.) musi być ogłoszony z odpowiednim wyprzedzeniem. Uniemożliwienie w tej sytuacji ponoszenia wydatków przed zawarciem umowy o powierzenie grantu, będzie skutkowało w dzisiejszym stanie regulacji, uznaniem kosztów za niekwalifikowalne i odmową refundacji poniesionych kosztów. Pytanie, czy nam na tym bardzo zależy, a zwłaszcza w odniesieniu do projektów grantowych, które miały mieć uproszczony system wdrażania, łatwy i szybki dla grantobiorcy.*

## **Odpowiedź ARiMR:**

Zgodnie z § 29 ust. 3 pkt 1 lit. a rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 722 z późn. zm.), koszty kwalifikowalne podlegają refundacji w pełnej wysokości określonej w § 18 ust. 1, jeżeli zostały poniesione od dnia, w którym została zawarta umowa o przyznaniu pomocy.

Stosowne postanowienia w tym zakresie dotyczące grantobiorców zostały zawarte w umowie o przyznaniu pomocy na projekt grantowy. Z § 8 ust. 7 pkt 1 umowy wynika, iż: *w przypadku rozpoczęcia przez grantobiorców realizacji zadań, o których mowa w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji stanowiącym załącznik nr 1 do umowy przed dniem zawarcia umowy, kwotę kosztów stanowiących podstawę do wyliczenia kwoty pomocy do wypłaty pomniejsza się o wartość grantów wypłaconych grantobiorcom przed dniem zawarcia umowy.*

Zatem umowa o przyznaniu pomocy nie wprowadza zakazu rozpoczęcia przez grantobiorcę realizacji zadania na które otrzyma grant przed dniem zawarcia przez lokalną grupę działania (LGD) z zarządem województwa umowy o przyznaniu pomocy na projekt grantowy. Jednak mając na względzie konieczność zapewnienia, iż nie wystąpi efekt *deadweight* (pomoc została przyznana na projekt już zrealizowany, który *de facto* nie wymagał wsparcia), LGD powinna zapewnić w umowie o powierzenie grantu (umowa zawierana pomiędzy LGD a grantobiorcą), że dane zadanie nie jest realizowane przez grantobiorcę (w szczególności nie są ponoszone koszty) przed dniem wyboru grantobiorcy przez LGD.

Należy mieć także na uwadze stanowisko MRiRW wyrażone w piśmie z dnia 26 czerwca 2017 r. znak ROW.wpk.510.90.2017, z którego wynika, iż przepisy rozporządzeń Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach niektórych instrumentów PROW 2014-2020 stanowią, iż koszty kwalifikowalne podlegają refundacji w pełnej wysokości, jeśli zostały poniesione od dnia, w którym została zawarta umowa o przyznaniu pomocy (nie dotyczy to kosztów ogólnych), co znalazło odzwierciedlenie w postanowieniach umów o przyznaniu pomocy. Obowiązujące przepisy oraz postanowienia umów zawartych z beneficjentami dopuszczają zatem możliwość rozpoczęcia realizacji operacji przed dniem zawarcia umowy o przyznaniu pomocy, ale bez możliwości refundacji kosztów poniesionych przed tym dniem. Według tych postanowień, w przypadku poniesienia kosztów przed dniem zawarcia umowy, kwotę pomocy do wypłaty pomniejsza się o wartość tych kosztów w zakresie, w jakim zostały one poniesione przed dniem zawarcia umowy, a gdy doszło do wypłaty pomocy, żąda się zwrotu kwoty pomocy w tym zakresie.

Do wiadomości: wg rozdzielnika

*Z powiadomieniem*  
Departament Działani  
Biegających  
KREKIO  
Dorota Chilik

1. **Pan Paweł Czyszczoń**  
Dyrektor Wydziału Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
2. **Pani Elżbieta Siemiątkowska**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
3. **Pan Edmund Bożeński**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
4. **Pan Józef Giemza**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
5. **Pani Maria Kaczorowska**  
Dyrektor Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
6. **Pan Hubert Guz**  
Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
7. **Pan Radosław Rybicki**  
Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
8. **Pan Tomasz Karaczyn**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
9. **Pani Magdalena Sobina**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
10. **Pani Elżbieta Filipowicz**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
11. **Pani Justyna Durzyńska**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
12. **Pan Jerzy Motłoch**  
Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
13. **Pan Jarosław Sarnowski**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa  
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
14. **Pani Izabela Mroczek**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
15. **Pan Artur Przybylski**  
p.o. Dyrektora Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

