

Warszawa, dnia 17 maja 2017 r.



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Znak sprawy: ROW.wpk.510.41.2017

Wg rozdzielnika

W dniu 18 stycznia 2017 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 5).

Ustawa ta, w przypadku pomocy oraz pomocy technicznej, które są przyznawane w formie refundacji kosztów kwalifikowalnych, zobowiązała beneficjentów PROW 2014–2020, którzy zawierają umowy o przyznaniu pomocy od dnia 18 stycznia 2017 r. do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych zgodnie z zasadą konkurencyjności określoną w tej ustawie (wcześniej zasadę tę określały jedynie umowy z beneficjentami).

Art. 9 ustawy zawiera przepis przejściowy stanowiący, że przepisów art. 43a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892 i 935), dotyczących trybu konkurencyjnego wyboru wykonawców, nie stosuje się do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych objętych umowami o przyznaniu pomocy lub pomocy technicznej zawartymi przed dniem 18 stycznia 2017 r.

Zważywszy na to, że w ramach poszczególnych instrumentów PROW 2014–2020 możliwe jest ponoszenie kosztów ogólnych jeszcze przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy, a w przypadku podziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” również kosztów innych niż ogólne, trudno wymagać, by beneficjenci spełnili warunki, które nie obowiązywały ich w chwili ponoszenia kosztu. Intencją ustawodawcy nie było jednak zmienianie zasad ponoszenia tych kosztów z mocą wsteczną. Byłoby to bowiem sprzeczne z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej oraz z zasadą nieretroaktywności

prawa (*Lex retro non agit*). Ponosząc koszty ogólne przed wejściem w życie ustawowych przepisów określających zasadę konkurencyjności w ramach PROW 2014–2020, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy nie mógł być bowiem świadomy niektórych z warunków, pod jakimi te koszty będą podlegać refundacji, gdyż te warunki zostały określone dopiero w tych przepisach.

W związku z wątpliwościami zgłaszanymi przez beneficjentów, agencję płatniczą oraz podmioty wdrażające, dotyczącymi stosowania przepisów określających zasadę konkurencyjności oraz coraz liczniejszymi informacjami o wymaganii przez te podmioty od beneficjentów stosowania warunków, które nie powinny być od nich wymagane, podjąłem decyzję o doprecyzowaniu tych przepisów, aby wyeliminować wątpliwości interpretacyjne oraz jasno określić w jakich przypadkach zasady konkurencyjności się nie stosuje.

W chwili obecnej procedowana jest zmiana art. 9 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw. Poniżej projektowane brzmienie art. 9 ust. 1:

„1. Przepisów art. 43a ustawy zmienianej w art. 1 nie stosuje się do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych objętych umową o przyznaniu pomocy lub pomocy technicznej zawartą przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, a w przypadku:

- 1) podmiotów obowiązanych do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych – również do kosztów kwalifikowalnych objętych umową o przyznaniu pomocy lub pomocy technicznej zawartą od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, jeżeli przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wszczęte zostało postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego obejmującego te koszty;
- 2) poddziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4 lit. b ustawy zmienianej w art. 1 – również do kosztów kwalifikowalnych objętych umową o przyznaniu pomocy zawartą od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, jeżeli wniosek o przyznanie tej pomocy został złożony przed tym dniem;
- 3) kosztów ogólnych, o których mowa w art. 45 ust. 2 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.) – również do tych kosztów objętych umową o przyznaniu pomocy zawartą od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, jeżeli zostały one poniesione przed tym dniem.”

Do czasu zmiany ustawy, stosowne postanowienia powinny zostać uwzględnione przez agencję płatniczą w formularzach umów o przyznaniu pomocy. Powinny one stanowić o tym, że koszty ogólne poniesione przed dniem 18 stycznia 2017 r. rozlicza się zgodnie z przepisami obowiązującymi przed wejściem w życie art. 43a ustawy, natomiast koszty ogólne poniesione od dnia 18 stycznia 2017 r. rozlicza się zgodnie z przepisami art. 43a ustawy.

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudziński

Rozdzielnik:

1. **Pan Cezary Przybylski**
Marszałek Województwa Dolnośląskiego
Wybrzeże Juliusza Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław
2. **Pan Sławomir Sosnowski**
Marszałek Województwa Lubelskiego
ul. Artura Grottgera 4, 20-029 Lublin
3. **Pani Elżbieta Polak**
Marszałek Województwa Lubuskiego
ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra
4. **Pan Witold Stępień**
Marszałek Województwa Łódzkiego
Al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź
5. **Pan Piotr Calbecki**
Marszałek Województwa Kujawsko - Pomorskiego
Plac Teatralny 2, 87-100 Toruń
6. **Pan Jacek Krupa**
Marszałek Województwa Małopolskiego
ul. Raclawicka 56, 30-017 Kraków
7. **Pan Adam Struzik**
Marszałek Województwa Mazowieckiego
ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa
8. **Pan Andrzej Buła**
Marszałek Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole
9. **Pan Jerzy Leszczyński**
Marszałek Województwa Podlaskiego
ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 1, 15-888 Białystok
10. **Pan Władysław Ortyl**
Marszałek Województwa Podkarpackiego
Al. Ciepłińskiego 4, 35-010 Rzeszów
11. **Pan Mieczysław Struk**
Marszałek Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
12. **Pan Wojciech Saluga**
Marszałek Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice
13. **Pan Adam Jarubas**
Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
Aleja IX Wieków Kielce 3, 25-516 Kielce

14. **Pan Gustaw Marek Brzezin**
Marszałek Województwa Warmińsko - Mazurskiego
ul. Emilii Plater 1, 10 - 562 Olsztyn
15. **Pan Marek Woźniak**
Marszałek Województwa Wielkopolskiego
Al. Niepodległości 34, 61-714 Poznań
16. **Pan Olgierd Geblewicz**
Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Korsarzy 34,70-540 Szczecin
17. **Pan Dariusz Golec** - p.o. Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
18. **Pan Łukasz Hołubowski** - Prezes Agencji Rynku Rolnego