

Marszałek
Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14
45-082 Opole

DOŚ.7222.58.2014.MSu

35/2015
Decyzja niniejsza stała się
z dniem 21. 02. 2015r.
ostateczna i podlega wykonaniu.

Opole, dnia 2 lutego 2015 r.

Decyzja

Na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1101) w związku z art. 378 ust. 2a ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.)

orzekam

I. zmienić z urzędu decyzję Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-AC-6610-1-26/07 z 30 października 2007 r., ze zmianą w decyzjach Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.IV.AKu.7636-1/09 z 19 lutego 2009 r. oraz nr DOŚ.DP.7636-41/10 z 11 czerwca 2010 r., udzielającą **Zakładowi Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Sp. z o.o. w Paczkowie**, pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, o zdolności przyjmowania 10,1 Mg/dobę i o pojemności 30 000 Mg, zlokalizowanej w Ujeźdźcu, w następujący sposób:

1. Po punkcie VII. pn. „Wymagane działania w tym środki techniczne mające na celu ograniczenie emisji w szczególności sposoby osiągnięcia wysokiego poziomu ochrony środowiska jako całości oraz sposoby ograniczania oddziaływań transgranicznych” dodaje się punkt VIIa o brzmieniu:

„VIIa. Wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisji do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania

Wymagania bezpośrednio oraz pośrednio zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisji do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania zostały określone w punktach I.2., V.3., V.4. oraz VII. pozwolenia.”

2. W punkcie IX. pn. „Zakres i sposób monitorowania procesów technologicznych, w tym pomiaru i ewidencjonowania wielkości emisji, w zakresie w jakim wykraczają poza wymagania ustawowe”

wykreśla się w całości podpunkt 1. pn. „Monitoring poziomu hałasu emitowanego do środowiska.”

3. Punkt X. pn. „Sposób i częstotliwość przekazywania informacji i danych o wielkościach emisji substancji i energii, w tym pomiarów emisji” w całości otrzymuje nowe brzmienie:

„X. Zakres, sposób i termin przekazywania organowi właściwemu do wydania pozwolenia i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu:

- a) Nakłada się na prowadzącego instalację obowiązek przekazywania organowi właściwemu do udzielenia pozwolenia oraz właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska rocznego sprawozdania z ilości wykorzystywanej wody na potrzeby instalacji wymagającej pozwolenia zintegrowanego, tj. do napełniania brodzika dezynfekcyjnego i do celów technologicznych w terminie do 31 marca każdego roku za rok poprzedni.
- b) Wyniki monitoringu procesów technologicznych przechowywać na terenie zakładu przez okres 5 lat i udostępniać na żądanie organowi ochrony środowiska i organowi kontrolnemu.”

4. Treść punktu XIII. pn. „Termin obowiązywania pozwolenia” otrzymuje nowe brzmienie:

„Ustala się czas obowiązywania pozwolenia na okres do 31 grudnia 2017 r.”

II. Pozostałe warunki decyzji pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

Zakład Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Sp. z o.o. w Paczkowie posiada pozwolenie zintegrowane udzielone decyzją Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-AC-6610-1-26/07 z 30 października 2007 r. ze zmianą, w decyzjach Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.IV.AKu.7636-1/09 z 19 lutego 2009 r. oraz nr DOŚ.DP.7636-41/10 z 11 czerwca 2010 r., dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, o zdolności przyjmowania 10,1 Mg/dobę i o pojemności 30 000 Mg, zlokalizowanej w Ujeźdźcu, z terminem ważności do 30 października 2017 r.

W związku z tym, że w dniu 5 września 2014 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – *Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. z 2014, poz. 1101) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz.U. z 2014 r., poz. 1169), organy ochrony środowiska, właściwe do wydania pozwolenia zintegrowanego, zostały zobowiązane, na mocy art. 28 ust. 2 ww. ustawy, do zmiany z urzędu pozwoleń zintegrowanych wydanych dla instalacji, które były eksploatowane w tym dniu.

Organem ochrony środowiska właściwym do zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego, w myśl przepisu art. 378 ust. 2a ustawy *Prawo ochrony środowiska*, w związku z § 2 ust.1 pkt. 47 rozporządzenia Rady Ministrów z 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm.) oraz z uwagi na właściwość miejscową, jest Marszałek Województwa Opolskiego.

W związku z powyższym, działając zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), w związku z art. 28 ust. 2 pkt. 1 i 2 ww. ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – *Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw*, Marszałek Województwa Opolskiego, pismem nr DOŚ.7222.58.2014.MSu z 11 września 2014 r., zawiadomił Zakład Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Sp. z o.o. w Paczkowie, o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie zmiany ww. pozwolenia zintegrowanego udzielonego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, zlokalizowanej w Ujeźdźcu, w zakresie:

- czasu, na jaki zostało wydane, zgodnie z art. 188 ust. 1 ustawy z 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.),
- analizy oraz ewentualnego dostosowania do wymagań wynikających z przepisów art. 211 ust. 5 i ust. 6 pkt 3 i 12 ww. ustawy.

W toku prowadzonego postępowania pismem nr DOŚ.7222.58.2014.MSu z dnia 18 grudnia 2014 r., w oparciu o przepis art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), organ poinformował stronę postępowania o możliwości zapoznania się z całością dokumentacji w sprawie. W wyznaczonym terminie nie złożono żadnych uwag ani wniosków w sprawie.

Z uwagi na wyżej wymienione uregulowania prawne przeprowadzono analizę warunków pozwolenia zintegrowanego udzielonego Zakładowi Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Sp. z o.o. w Paczkowie, decyzją Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-AC-6610-1-26/07 z 30 października 2007 r. (ze zmianą w decyzjach Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.IV.AKu.7636-1/09 z 19 lutego 2009 r. oraz nr DOŚ.DP.7636-41/10 z 11 czerwca 2010 r.,) w zakresie konieczności nałożenia

dotychczasowych wymagań odnośnie ochrony powierzchni ziemi, zgodności prowadzonego monitoringu z wymogami dokumentów referencyjnych oraz konieczności nałożenia dodatkowych obowiązków sprawozdawczych.

Rozpatrując sprawę ustalono, że:

Dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, do dnia wydania niniejszej decyzji nie opublikowano konkluzji BAT jak również nie są dostępne materiały do oceny zastosowanych technologii (oceny dotrzymywania najlepszych dostępnych technik) w instalacjach do składowania odpadów. W związku z tym przyjęto, jako dokumenty referencyjne:

- ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.),
- ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013 r. *w sprawie składowisk odpadów* (Dz. U. z 2013 r., poz. 523),
- rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 16 stycznia 2015 r. *w sprawie rodzajów odpadów, które mogą być składowane w sposób nieselektywny* (Dz. U. poz. 110),
- rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 8 stycznia 2013 r. *w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku odpadów danego typu* (Dz. U. z 2013 r., poz. 38),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 21 marca 2006 r. *w sprawie odzysku i unieszkodliwiania odpadów poza instalacjami i urządzeniami* (Dz. U. Nr 49, poz. 356),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z 9 grudnia 2014 r. *w sprawie katalogu odpadów* (Dz. U. z 2014 r., poz. 1923),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. *w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1973),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 grudnia 2010 r. *w sprawie zakresu informacji oraz wzorów formularzy służących do sporządzania i przekazywania zbiorczych zestawień danych o odpadach* (Dz. U. Nr 249, poz.1674),
- rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 13 maja 2004 r. *w sprawie warunków, w których uznaje się, że odpady są niebezpieczne* (Dz. U. Nr 128, poz. 1347),
- ustawę z dnia 18 lipca 2001 r. *Prawo wodne* (Dz. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.).

Zakres i sposób monitorowania emisji jest zgodny z wymaganiami określonymi w ww. przepisach w związku z czym nie są konieczne zmiany warunków pozwolenia w tym zakresie i niniejszym nie nałożono dodatkowych wymagań dotyczących monitoringu.

Realizując obowiązek zawarty w art. 28 ust. 2 ppkt. 2 ustawy z 11 lipca 2014 r. o *zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw*, Marszałek Województwa Opolskiego – po analizie pozwolenia zintegrowanego stwierdził, że niezbędne jest uzupełnienie zapisów zawartych w pozwoleniu w zakresie środków mających na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz danych dotyczących sposobów ich systematycznego nadzorowania.

Tym samym Marszałek Województwa Opolskiego zmienił z urzędu decyzję Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-AC-6610-1-26/07 z 30 października 2007 r. ze zmianą w decyzjach Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.IV.AKu.7636-1/09 z 19 lutego 2009 r. oraz nr DOŚ.DP.7636-41/10 z 11 czerwca 2010 r. uzupełniając pozwolenie o dodatkowy punkt dotyczący środków organizacyjnych i technicznych mających na celu zabezpieczenie środowiska przed emisją do gleby, ziemi i wód gruntowych. Biorąc pod uwagę obecnie obowiązujące pozwolenie zintegrowane dla przedmiotowej instalacji dane te znajdują się w punktach I.2., V.3., V.4. oraz VII. pozwolenia. Ponadto organ zobowiązał prowadzącego instalację do przekazywania organowi właściwemu do udzielenia pozwolenia oraz właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska sprawozdania z ilości wody wykorzystywanej na potrzeby instalacji wymagającej pozwolenia zintegrowanego, tj. do napełniania brodzika dezynfekcyjnego i do celów technologicznych w terminie

do 31 marca każdego roku za rok poprzedni, jako corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu zintegrowanym.

Zmieniając zapisy pozwolenia organ, uwzględniając treść art. 188 ust. 3 pkt 5 ustawy z 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.), wykreślił z pozwolenia obowiązek prowadzenia pomiarów emisji hałasu, bowiem ten obowiązek wynika wprost z przepisów prawa.

Marszałek Województwa Opolskiego, jako organ właściwy, zobowiązany został aby z urzędu w treści wydanych pozwoleń zintegrowanych dokonać zmiany w zakresie czasu na jaki zostały wydane, zgodnie z treścią art. 188 ust. 1 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, tj. dokonać przekształcenia pozwoleń wydanych na czas oznaczony na czas nieoznaczony. Choć literalnie treść art. 28 ust. 1 ustawy nowelizującej ma charakter kategoriyczny i zdaje się sugerować, że zmiana w tym zakresie treści pozwolenia powinna odbyć się w sposób automatyczny, Marszałek Województwa Opolskiego podejmując czynności na podstawie art. 28 ust. 2 ustawy nowelizującej *Prawo ochrony środowiska* musiał zbadać możliwość zmiany w tym kierunku treści pozwolenia przez pryzmat regulacji art. 186 ust. 1 w związku z art. 192 ustawy *Prawo ochrony środowiska*.

Nadmienić należy, iż zgodnie z treścią art. 186 ust. 1 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, organ właściwy do wydania pozwolenia zintegrowanego może odmówić jego wydania, między innymi w sytuacji, jeżeli zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z planem gospodarki odpadami.

Składowisko odpadów w Ujeźdźcu jest instalacją przewidzianą do zastępczej obsługi regionu południowo-zachodniego w przypadku, gdy regionalna instalacja ulegnie awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn, zgodnie z zapisami Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017, przyjętego uchwałą nr XX/271/2012 Sejmiku Województwa Opolskiego z 28 sierpnia 2012 r. oraz zgodnie z uchwałą nr XX/272/2012 Sejmiku Województwa Opolskiego z 28 sierpnia 2012 r. w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” (Dziennik Urzędowy Województwa Opolskiego z 2012 r., poz. 1324, ze zm.).

Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017 zawiera plan zamykania instalacji niespełniających wymagań ochrony środowiska, których modernizacja nie jest możliwa z przyczyn technicznych lub jest nieuzasadniona z przyczyn ekonomicznych, zgodnie z którym składowisko odpadów w Ujeźdźcu do końca 2017 r. powinno uzyskać decyzję na zamknięcie składowiska.

Biorąc pod uwagę powyższe organ dokonał zmiany terminu obowiązywania pozwolenia zintegrowanego na okres do 31 grudnia 2017 r. ustalając go zgodnie z zapisami Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017, zatwierdzonego uchwałą nr XX/272/2012 Sejmiku Województwa Opolskiego z 28 sierpnia 2012 r. (Dz. U. Woj. Opolskiego z 2012r., poz. 1324) wraz ze zmianami oraz w oparciu o brzmienie art. 186 ust. 1 ustawy *Prawo ochrony środowiska*.

Pozostałe warunki pozwolenia udzielonego decyzją Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-AC-6610-1-26/07 z 30 października 2007 r. ze zmianą w decyzjach Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.IV.AKu.7636-1/09 z 19 lutego 2009 r. oraz nr DOŚ.DP.7636-41/10 z 11 czerwca 2010 r. pozostają bez zmian.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Opolskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej zgodnie z pozycją I. pkt 53 – część zwolnienia - załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 z późn. zm.)

2 op. Marszałka Województwa Opolskiego
Małgorzata Grabek
DYREKTOR
Departamentu Ochrony Środowiska

Otrzymują:

(za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

1. Zakład Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Sp. z o.o.
ul. Mickiewicza 3
48-370 Paczków
2. aa.

02.02.2015r.

Inspektor

Magdalena Susz

Kierownik Referatu
Pozwoleń Środowiskowych

Małgorzata Juszczyńska-Pieczonka

